

Женщины, влияющие на многосторонние диалоги, процессы и политику в интересах мира



Серия «ООН-женщины»:

Женское лидерство для продвижения мира и безопасности в Европе и Центральной Азии

Женщины, влияющие на многосторонние диалоги, процессы и политику в интересах мира

Серия «ООН-женщины»:

Женское лидерство для продвижения мира и безопасности
в Европе и Центральной Азии

2023

© 2023 «ООН Женщины». Все права защищены.

Автор:

Шахрбану Таджбахш, Профессор программы Парижской школы Международных Отношений Науки

Дизайн документа на русском языке: Теона Цамалашвили

Дизайн документа на английском языке: Марта Пеннени

Мнения, выраженные в этой публикации, принадлежат участникам встречи и не обязательно отражают точку зрения Структуры «ООН-женщины», Организации Объединенных Наций или любой из ее дочерних организаций.

Отчет подготовлен Региональным офисом Структуры «ООН-женщины» для Европы и Центральной Азии в рамках проекта «Укрепление женского лидерства в интересах устойчивого мира в нестабильных условиях в регионе MENA», финансируемого Федеральным Министерством экономического сотрудничества и развития Германии (BMZ) в сотрудничестве с Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH.



Federal Ministry
for Economic Cooperation
and Development

СОДЕРЖАНИЕ

1. Введение	5
2. Миротворчество	6
2.1 Расширение участия женщин в миротворческих процессах	6
2.2 Создание связей между официальными и неофициальными мирными процессами путем вовлечения женских организаций	12
2.3 Вовлечение женских организаций и групп в процессы миротворчества	13
2.4 Включение гендерных аспектов в процессы миротворчества	15
3. Деятельность по поддержанию мира	16
3.1 Расширение участия женщин в деятельности по поддержанию мира	16
4. Миростроительство	18
4.1 На пути к более справедливому политическому процессу в период после конфликта	18
4.2 Поддержка реформ сектора безопасности	20
5. Предотвращение конфликтов	21
5.1 Вовлечение местных женщин в предотвращение трансграничных конфликтов, включая насильственный экстремизм	21
5.2 Вовлечение женщин в предотвращение насильственного терроризма и борьбу с ним	22
5.3 Включение гендерной перспективы в гуманитарные последствия конфликтов	25
5.4 Подготовка Национальных планов действий по Резолюции СБ ООН 1325	28
6. Факторы, способствующие и препятствующие женскому лидерству в целях продвижения мира и безопасности в Европе и Центральной Азии	29
6.1 Что работает: факторы успеха	29
6.2 Что не работает: препятствия и трудности	30
7. Выводы и рекомендации	33
7.1 Миротворчество	33
7.2 Деятельность по поддержанию мира	36
7.3 Миростроительство	36
7.4 Предупреждение конфликтов	38

1. Введение

Многосторонние мирные диалоги, процессы и политические пространства используются в широком смысле этого слова для включения безопасности и вопросов, связанных с безопасностью человека, относящихся к заключению и осуществлению мирных соглашений, а также других возникающих вопросов, связанных с широким пониманием мира. Сюда относится не только отсутствие конфликтов и войн («негативный мир»), но и работа с необходимыми для долгосрочного и устойчивого мира первопричинами и социальными установками, которые могли бы предотвратить насилие в будущем.

В этом аналитическом документе рассматриваются вклад, влияние и участие женщин в мирных процессах по четырем областям:

- **Миротворчество**

включая участие женщин в многоуровневых мирных процессах;

- **Деятельность по поддержанию мира,**

включая участие женщин в многоуровневых мирных процессах;

- **Миростроительство,**

включая создание более справедливого политического процесса после конфликтов и поддержку реформ сектора безопасности;

- **Предотвращение,**

включая вовлечение женщин в предотвращение споров, предотвращение и борьбу с насильственным экстремизмом, включение гендерного аспекта в гуманитарное пространство, и подготовку Национальных планов действий (НПД) по Резолюции Совета Безопасности ООН (РСБ ООН) 1325 по повестке Женщины, мир и безопасность.

Целью данного обзора является представление извлеченных уроков участия и влияния женщин на мирные диалоги и процессы, связанные с повесткой дня в области Женщины, мир и безопасность в Европе и Центральной Азии. В нем также освещаются вызовы, которые необходимо принимать во внимание, и предлагаются рекомендации для содействия более широкому вкладу, влиянию и участию женщин в мирных процессах.



2. Миротворчество



2.1 Расширение участия женщин в миротворческих процессах

При обсуждении вопроса о значимом вкладе и влиянии женщин на миротворческую деятельность, мы должны прежде всего провести различие между процессами мирного урегулирования:

• Процесс Трек 1

обозначает официальный процесс посредничества на высоком уровне, проходящий между должностными лицами воюющих сторон, обычно с участием политических и военных руководителей высокого уровня, с упором на прекращение огня, мирные договоры и другие соглашения.

• Процесс Трек 1.5

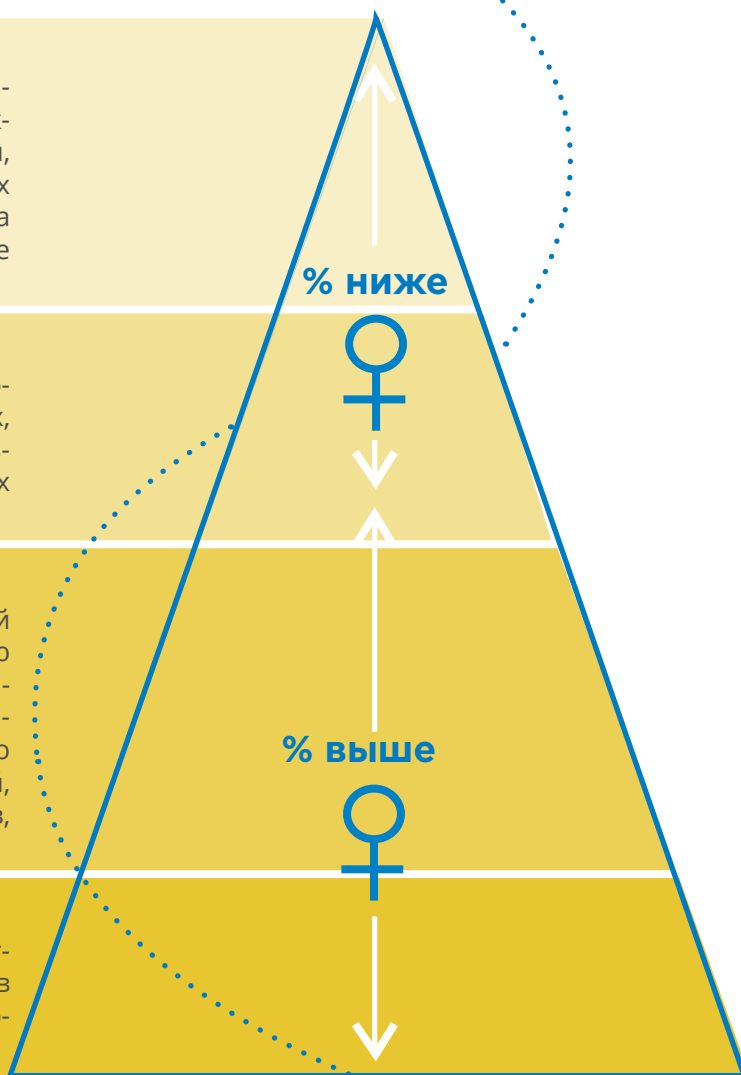
является одной из форм неофициального посредничества, осуществляемого в тех случаях, когда официальные и неофициальные субъекты взаимодействуют друг с другом в рамках мирных переговоров.

• Процесс Трек 2

касается неофициальных диалогов и действий по налаживанию отношений и поощрению нового мышления для информирования официальных мирных процессов, и проходит с участием влиятельных субъектов из гражданского общества, неправительственных организаций, групп по защите прав женщин, научных кругов, религиозных учреждений и т. д.

• Процесс Трек 3

обозначает контакты между людьми и частными группами, обычно на низовом уровне, в целях поощрения взаимодействия и взаимопонимания между враждующими сообществами.



Эти процессы, в особенности Треки 1 и 2, крайне важны для мирных переговоров и могут проводиться параллельно. Мирные процессы 2го типа могут поддерживать и прямо или косвенно дополнять мирные переговоры по типу 1. Хотя они служат различным целям и предусматривают участие различных субъектов, обеспечение взаимосвязи дипломатических треков имеет существенно важное значение для процессов миротворчества и миростроительства.

Сегодня женщины попрежнему в значительной степени исключены из официальных мирных процессов Трека 1, хотя они играют важную роль в процессах типа 2 и неофициальных мирных процессах.



Региональный Форум по Устойчивому Развитию 2022, крушлый стол по Цели Устойчивого Развития (ЦУР) 5: Гендерное Равенство. Фото: ООН-Женщины/Antoine Tardy

Вклад и влияние женщин в процессы Трека 1

Женщины могут принимать непосредственное и значимое участие в официальной дипломатии типа 1 за столом переговоров в трех ипостасях:

- **Как участники переговоров** – женщины могут участвовать в переговорах и официальных дискуссиях в качестве членов делегаций и представителей сторон в конфликте. Поскольку женщины, как правило, занимают низшие позиции в составе политических сил, они в большинстве случаев не участвуют в официальных переговорах высокого уровня по вопросам безопасности или по политическим вопросам, а также в мирных соглашениях, которые начинаются с прекращения огня и сопровождаются политическим урегулированием. Однако там, где гражданские лица участвуют в переговорах по вопросам безопасности, открываются возможности для участия женщин.

- **Как посредники** – женщины могут участвовать в мирных процессах в качестве внешних и местных координаторов и модераторов. Посредники могут играть важную роль в установлении связей между официальными и неофициальными мирными процессами, тем самым демократизируя процесс миростроительства. В этом качестве они могут изменить динамику мирных переговоров. Однако доля женщин-посредников остается низкой, несмотря на некоторую представленность во все большем числе мирных процессов.

- **Как советники** – женщины могут участвовать в команде модераторов в качестве политических советников и тематических экспертов и могут оказывать на переговоры косвенное влияние, в отличие от женщин-посредников или переговорщиков. В роли советников, для женщин появляются возможности участвовать при условии обладания необходимыми навыками, к которым относится знание процесса посредничества и политического анализа, а также местного контекста и языков в дополнение к техническим знаниям в тематических областях. Хотя включение женщин в число советников может быть хорошей стратегией, влияние, которое они оказывают в качестве политических советников на переговорах, всегда будет более слабым, чем влияние посредников и участников переговоров.

Вклад и влияние женщин в процессы Трека 2

Тогда как женщины по-прежнему недостаточно представлены в процессах Трека 1, неофициальная дипломатия Трека 2 предоставляет им возможность вносить значимый вклад, оказывать влияние и участвовать в процессах миротворчества:

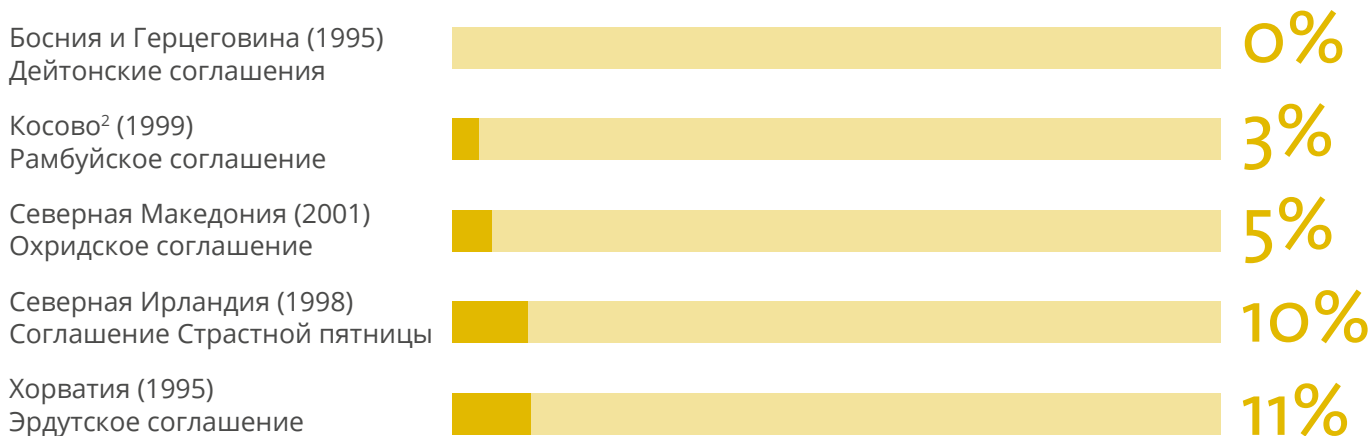
- Женщины считаются менее опасными для воюющих сторон партий. В то же время они могут максимально использовать свой авторитет в процессах миротворчества, будучи «аутсайдерами» с непосредственным контактом с сообществами.
- Расширение возможностей для приобретения навыков и знаний, расширение сетей и передача опыта и важной информации как местным сообществам, так и участникам переговоров по Треку 1.
- Женщины могут также использовать платформы, созданные в рамках Трека 2, для призыва к включению женщин в Трек 1 и укрепления отношений и доверия между воюющими сторонами, когда процесс Трека 1 находится в тупике.
- Гражданское общество может разработать реалистичные и приемлемые позиции после того, как результаты процесса Трека 1 будут переданы женщинам, исключенным из официального мирного процесса.

Недостаточная представленность женщин в процессах Трека 1 и Трека 2, а также в рядах дипломатов в качестве посредников и переговорщиков

- В проведенном Структурой «ООН-женщины» в 2012 году глобальном исследовании 31 мирного процесса в период 1992-2011 годов, отмечалось, что в этих процессах женщины составляли лишь 4% подписантов, 2,4% ведущих посредников, 3,7% свидетелей и 9% переговорщиков¹. Из этих мирных процессов пять относились к региону Европы и Центральной Азии (Таблица 1). В процессе переговоров, завершивших войну в Боснии и Герцеговине и приведших к заключению Дейтонских мирных соглашений в 1995 году, женщин не было вообще.

¹ «ООН-женщины» (2012) *Women's Participation in Peace Negotiations: Connection between Presence and Influence*

Таблица 1: Участие женщин из Европы и Центральной Азии в миротворческих процессах (1992-2011)



- В Европе и Центральной Азии уровень участия женщин в мирных процессах остается низким, несмотря на некоторый ранний прогресс. Через десять лет после начала Женевских международных дискуссий, начатых в 2008 году по вопросу о конфликте в Грузии, женщины составляют 30% участников переговоров³. Однако в настоящее время доля женщин составляет лишь 8%. В Украине низкий уровень участия женщин был очевиден на переговорах высокого уровня по урегулированию международного вооруженного конфликта в некоторых районах Донецкой и Луганской областей, а также в поддержании мира⁴.
- В регионе женщины также недостаточно представлены на высших дипломатических должностях. В региональном докладе по 32 странам, содержащем данные за 2012-2017 годы, женщины составляли лишь 21,7% всех послов. Представленность женщин также была в целом выше в западной части региона⁵. Налицо значительные различия, причем представленность женщин, как правило, выше в западной части региона.

Для того, чтобы женщины вошли в состав переговорных групп, им необходимо занимать высокое место в партийных списках или обладать опытом участия в конфликте. В обоих случаях шансы работают против женщин.

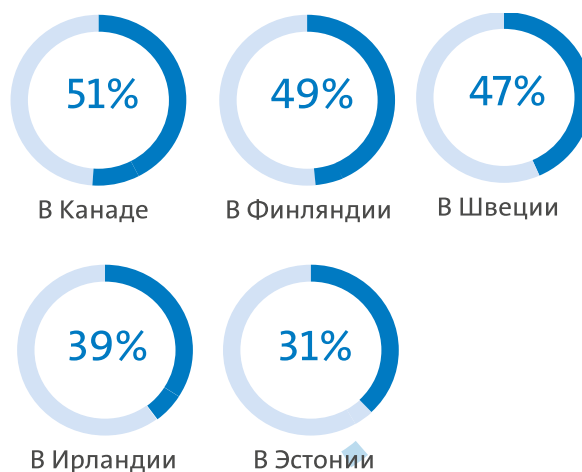
Зачастую женщинам приходится проявлять себя в обстоятельствах, в которых мужчины занимают доминирующее положение, и их всегда

2 Все ссылки на Косово следует понимать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности ООН
3 «ООН-женщины» (2020) [Сдержать обещание, ускорить перемены. Оценка положения в области гендерного равенства в регионе Европы и Центральной Азии спустя 25 лет после Пекинской конференции](#)

4 Там же.
5 Там же.

В 2023 г. Женщины послы составляли...

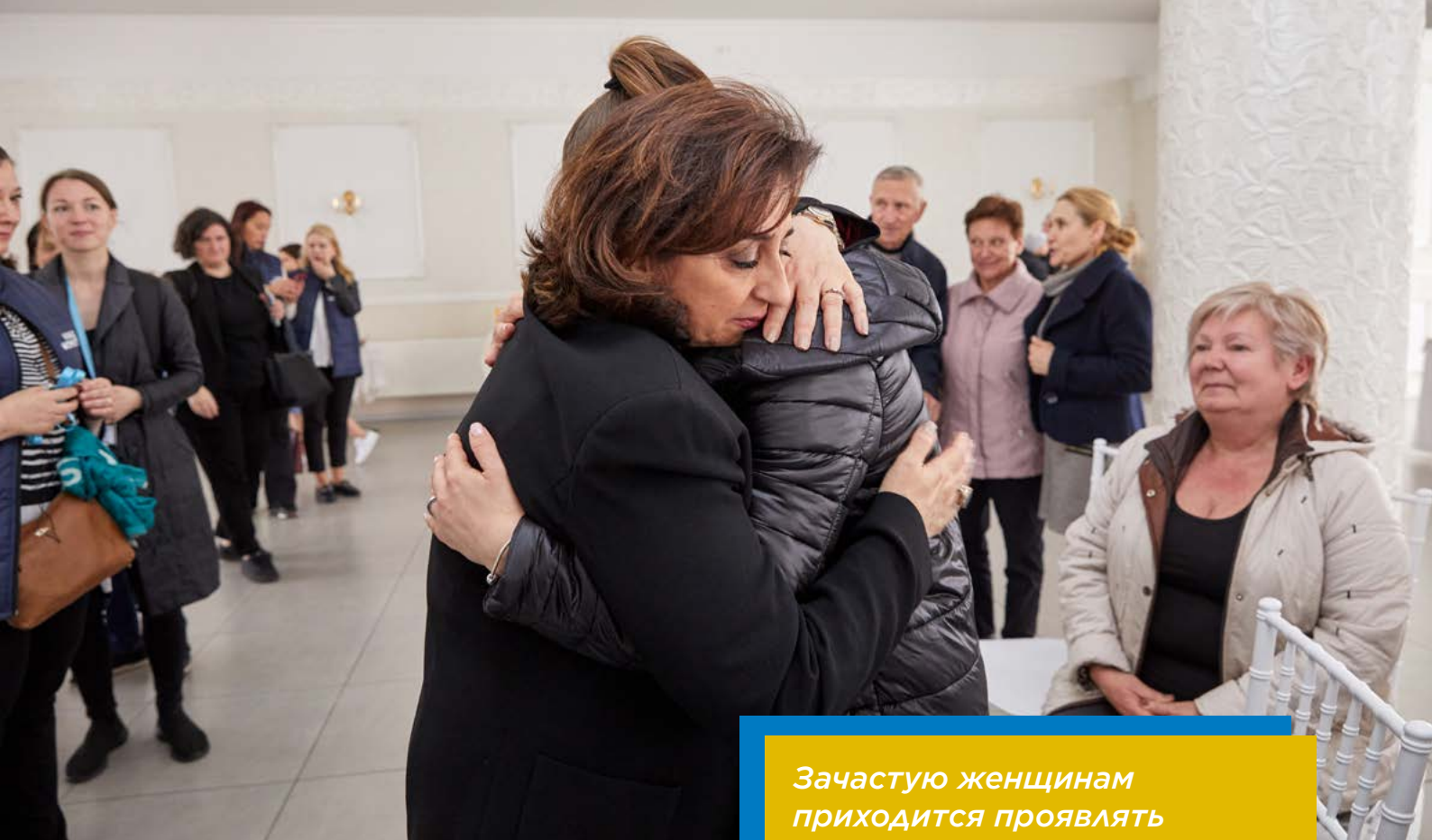
Источник: [Women in Diplomacy Index, 2023](#)



Женщин-послов только лишь ...

Источник: [Women in Diplomacy Index, 2023](#)





Исполнительный директор ООН-Женщины встречается с беженцами из Украины в Молдове. Фото: UN Women/Aurel Obreja

Зачастую женщинам приходится проявлять себя в обстоятельствах, в которых мужчины занимают доминирующее положение, и их всегда оценивают более пристрасно, чем мужчин.

оценивают более пристрасно, чем мужчин. Переговоры могут также представлять собой пространство, в котором доминируют мужчины, а женщины-участники могут подвергаться стереотипному и унижительному обращению, что демонстрирует стигматизацию женщин за то, что они обладают собственной политической повесткой и агентностью.

Посредническая деятельность или работа в составе посреднических групп или групп по ведению переговоров может быть связана с большими затратами времени и рабочей силы, и требовать интенсивных перемещений. Это может препятствовать участию женщин, которые чувствуют себя обязанными выбирать между личной и семейной жизнью и карьерой в области урегулирования конфликтов.

Некоторые из причин низкого уровня участия носят структурный характер. В обществах, где в формальных и неформальных властных структурах доминируют мужчины, структурные факторы (такие, как гендерные стереотипы) часто ограничивают возможность женщин играть значимую роль в общественной и политической жизни, в том числе в миротворческих процессах, побуждая женщин сосредоточить свои усилия на гражданском обществе или дипломатии Трека 2.

Другие причины низкой представленности женщин в некоторых мирных процессах Трека 1 и 2 связаны с ограничениями, которые испытывают сами женщины. Как подтверждают различные исследования, в том числе глобальный опрос, проведенный Глобальной сетью женщин-миротворцев (Global Network of Women Peacebuilders)⁶, женщины считают, что им недостает следующего:

- знаний о мирных процессах, лексикона и терминологии, используемых в официальных мирных процессах;
- навыков, в том числе аналитических, а также в области нетворкинга, лидерства, переговоров;
- достаточных ресурсов для участия, что означает, что институции должны оказывать им содействие путем покрытия расходов на поездки, транспорт и связь;
- также они обеспокоены по поводу своей личной безопасности.

⁶ Глобальная сеть женщин-миротворцев (Global Network of Women Peacebuilders) (2019): [Building and Sustaining Peace from the Ground Up: A Global Study of Civil Society and Local Women's Perception of Sustaining Peace](#)

Участие женщин в миротворчестве повышает шансы достижения мира

В глобальном исследовании Структуры «ООН-женщины», посвященном осуществлению резолюции 1325 Совета Безопасности ООН в период 2020-2015 годов, отмечается, что участие женщин на 20% повышает вероятность заключения мирного соглашения, длящегося как минимум два года, и на 35% – вероятность заключения мирного соглашения, длящегося 15 лет⁷. В документе также подчеркивается, что в глобальном масштабе вероятность провала мирных соглашений при участии представителей гражданского общества на 64% меньше, однако в 15 из 16 национальных диалогов, рассмотренных в Глобальном исследовании по вопросу об осуществлении резолюции 1325 СБ ООН, принятие решений было оставлено на усмотрение небольшой группы мужчин-руководителей



Региональные примеры вклада и влияния женщин в миротворческие процессы Треков 1 и 2

Анализ взаимосвязи между влиянием женщин на мирные процессы в Европе и конфликты в Центральной Азии показывает смешанные результаты женского участия⁸. Женщины редко возглавляют делегации на официальных переговорах, но есть несколько исключений:

- В Молдове две женщины из состава правительства выступают в качестве ведущих переговорщиков в рамках продолжающегося процесса переговоров между Кишиневом и Тирасполем в рамках процесса Приднестровского урегулирования. Процесс урегулирования продолжается с 1992 года в трехуровневом формате: 1) 5+2 формат, включающий обе стороны переговоров, а также ОБСЕ, Россию и Украину в качестве медиаторов и США и ЕС в качестве наблюдателей; 2) 1+1 формат встреч на уровне политических представителей сторон; и 3) 11 тематических рабочих групп и 3 подгруппы на экспертном уровне. Женщины

7 «ООН-женщины» (2015) [Preventing Conflict, Transforming Justice, Securing the Peace: A Global Study on the Implementation of Security Council resolution 1325](#)

8 «ООН-женщины» (2015) [The Global Study on 1325 Fact Sheet: Europe and Central Asia Region](#)

Участие женщин повышает вероятность того, что мирный договор продлится дольше.

слабо представлены на всех трех уровнях мирных переговоров и на уровне принятия решений и в рабочих группах. В тех случаях, когда они представлены, это относится к социальным вопросам – здравоохранение, социальная защита, образование – и гуманитарной помощи. На февраль 2023 года женщины возглавляли 13 из 14 рабочих групп со стороны Кишинева⁹, однако данных по Тирасполю нет. В 2018 году вопросы прав человека рассматривались специальной рабочей группой и стороны фокусировались на вопросах людей с инвалидностью, детей в ситуациях риска, траффика людей, онлайн насилия, домашнего насилия, и людей, живущих с ВИЧ. Однако вопросы прав женщин, включая в регионе Приднестровья, и участие женщин в миростроительстве, социальное вовлечение женщин, не включались для обсуждения.

- Женщины оказывали умеренное влияние на македонский процесс (2001-2013 годы), в рамках которого было достигнуто соглашение, которое было частично выполнено.
- В переговорах между Турцией и Арменией (2008-2011 годы), Грузией и Абхазией (1997-2007 годы), Молдовой и Приднестровьем (1992-2005 годы) и на Кипре (1999-2004 годы), где женщины либо не оказывали никакого влияния на мирные процессы, либо влияли слабо, соглашения либо не заключались, либо не выполнялись.
- Женщины очень слабо участвовали в политических реформах в Кыргызстане (начиная с 2013 года и по настоящее время) и в мирных переговорах по Таджикистану (1993-2000 годы).
- В рамках мирного процесса в Таджикистане женщины пытались оказывать влияние на политические партии, а некоторые из них лоббировали интересы Объединенной таджикской оппозиции с одной стороны, и правительства – с другой. Однако ни одна женщина официально не участвовала ни в межтаджикском диалоге Трека 2, ни в переговорах Трека 1.

9 Для участия в рабочей группе по правам человека главный переговорщик от Кишинева не был номинирован

Результаты официальных переговоров в регионе, проводившихся при поддержке Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), также неоднозначны:¹⁰

- Два старейших процесса – процесс урегулирования в Приднестровье и Минская группа ОБСЕ, которая стремится внести вклад в поиск мирного решения Нагорно-Карабахского конфликта, были созданы в начале 90-х годов, когда начали признавать необходимость рассмотрения роли женщин в мирных процессах¹¹.
- После разработки соответствующей международной нормативной базы, включая принятие резолюции 1325 СБ ООН и соглашения об обязательствах ОБСЕ по гендерным вопросам и решений Совета министров, участие женщин в официальных переговорах или процессах урегулирования в регионе практически не увеличилось.
- В рамках Женевских международных дискуссий (ЖМД) и Трехсторонней контактной группы, созданной в 2014 году, лишь немногие женщины получили места за столом переговоров. Одна женщина представляла ОБСЕ в качестве со-модератора Рабочей группы 2 по гуманитарным вопросам Женевских международных дискуссий. Из числа со-модерирующих организаций одна женщина выполняла функции сопредседателя на Женевских международных дискуссиях от имени ООН, а другая – функции со-модератора Рабочей группы 2 Женевских международных дискуссий от имени ЕС.
- Лишь одна из 14 глав Миссии ОБСЕ в Молдове, уполномоченная содействовать процессу переговоров в рамках процесса приднестровского урегулирования, была женщиной.
- В контексте конфликта в Нагорном Карабахе женщины возглавляют неформальные инициативы по Трекам 2 и 3, но ограниченно вовлечены в официальные переговоры в составе переговорных групп или через сопредседателей Минской группы.
- В Грузии, где инициативы сосредоточены на диалоге между грузинами и абхазцами, большинство организаций гражданского общества (ОГО) возглавляются женщинами. Члены групп сопредседателей Женевских

международных дискуссий (ЖМД) и участники переговоров иногда приглашались для участия в обсуждениях по Треку 1.5 в неофициальном порядке. При посещении региона сопредседатели Женевских международных дискуссий также начали более систематизированным образом встречаться с женскими организациями. Таким образом, их позиция может быть донесена до ЖМД, что дает женщинам некоторый доступ к официальному процессу.

Анализ ОБСЕ показал, что связи между неформальными мирными инициативами и официальными процессами слабы.

2.2 Создание связей между официальными и неофициальными мирными процессами путем вовлечения женских организаций

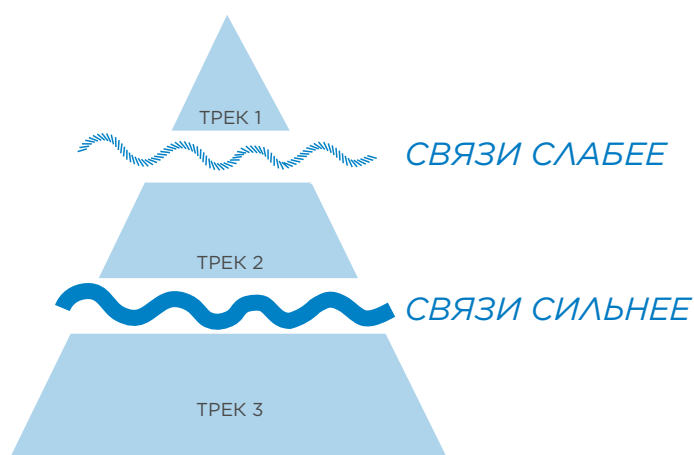
В целом, может быть трудно оценить, как неформальные процессы прямо или косвенно влияют на переговоры по Треку 1. Проведенное ОБСЕ исследование показало, что связи между неофициальными мирными инициативами – независимо от того, возглавляются они мужчинами или женщинами – и официальными процессами остаются слабыми. Чем больше инициатив в области миростроительства осуществляется на уровне сообществ, тем меньше обмена происходит с процессами Трека 1¹². В результате, хотя женщины, как правило, хорошо представлены в инициативах гражданского общества, их способность влиять на официальные переговоры остается ограниченной.

Для преодоления этих проблем особенно важно поддерживать и формализовать двустороннюю связь между процессами Трека 1 и 2, с тем, чтобы мог происходить обмен между заинтересованными сторонами. Укреплению связей может способствовать ряд механизмов:

¹⁰ ОБСЕ, [Inclusion of Women and Effective Peace Processes: A Toolkit, Organization of Security and Co-operation in Europe.](#)

¹¹ ОБСЕ, [Inclusion of Women and Effective Peace Processes: A Toolkit](#)

¹² Там же.



- укрепление местной заинтересованности и чувства принадлежности в интересах мира посредством открытой и постоянной коммуникации и консультаций с женскими группами и организациями гражданского общества;
- создание сетей (национальных, региональных и международных);
- координация между процессами Трека 2 путем обмена информацией, целями и экспертами и изучение взаимодействия в целях создания общей женской платформы;
- расширение профессиональной подготовки, в частности, по вопросам ведения переговоров, лидерства и уверенности в себе, для женщин-миростроителей.

2.3 Вовлечение женских организаций и групп в процессы миротворчества

Женские организации – женские группы и организации гражданского общества (ОГО) – это союзники в рамках неформальных и официальных процессов установления мира по Трекам 1 и 2, поскольку они являются активными заинтересованными сторонами, способными разработать альтернативные политические решения конфликта, укреплять доверие и участвовать в устойчивом миростроительстве.

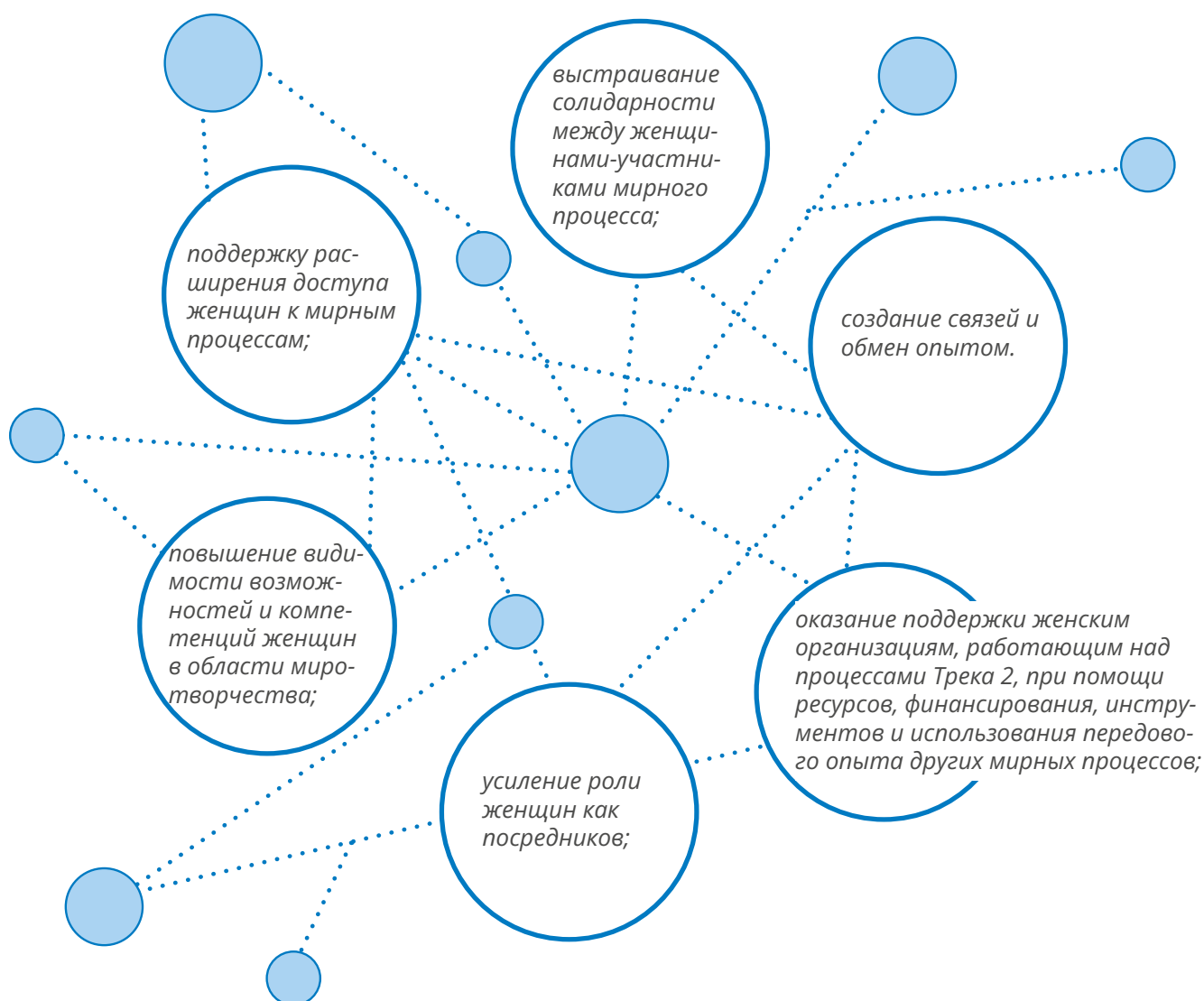
Женские организации также являются богатым источником информации и поддержки в деле разработки и осуществления мирных соглашений. Они доводят до сведения участников диалога голоса традиционно маргинализиро-

ванных слоев общества к столу переговоров. В то же время посреднические механизмы должны дополнять другие усилия, направленные на расширение значимого вклада и участия женщин в миротворческих диалогах и процессах, чтобы женщины выступали не только консультантами, но и играли в них непосредственную роль.

Зачастую женщинам приходится проявлять себя в обстоятельствах, в которых мужчины занимают доминирующее положение, и их всегда оценивают более пристрастно, чем мужчин.

Расширение значимого участия женщин в миротворческих процессах

Женщины с большей вероятностью будут принимать значимое участие в миротворческих процессах, когда они смогут работать в коалициях или сетях. Международные и региональные женские сети могут предоставить целый ряд возможностей, включая:



Посредники могут работать с женскими организациями, чтобы:

- предоставлять информацию и обмениваться ею;
- определять темы переговоров;
- содействовать проведению тренингов;
- организовывать совместную деятельность;
- создавать параллельные форумы для женщин, платформ и сетей;
- основывать механизмы консультаций;
- организовывать встречи для женщин.



Примеры региональных сетей женщин-посредников

Региональное отделение Структуры «ООН-женщины» для стран Европы и Центральной Азии поддерживает региональные сети:

- Региональное Женское Лобби за мир, безопасность и справедливость в Юго-Восточной Европе содействует гендерному равенству, оказывает влияние на принятие политических решений и укрепляет культурную солидарность и взаимопонимание между различными группами в послевоенных условиях Западных Балкан с 2006 года. В Лобби (поддерживаемое Структурой «ООН-женщины») входят женщины-лидеры из Албании, Боснии и Герцеговины, Хорватии, Косово, Черногории, Северной Македонии и Сербии, представляющие различные слои общества – политики, парламентарии, должностные лица правительств и гражданское общество.
- Западно-балканская Координационная Группа по вопросам безопасности и гендерным вопросам (под председательством Структуры «ООН-женщины») содействует координации, обмену информацией и совместным стратегическим действиям по повышению безопасности женщин в Косово. В 2009 году Группа местных и международных организаций внесла вклад в разработку Стратегии безопасности Косово, а в 2010 году подготовила проект совместного плана действий.
- Группа женщин-лидеров Центральной Азии была создана в 2020 году для активизации политического, экономического и социального участия женщин в Центральной Азии и предоставления им возможности оказывать все большее влияние на процесс принятия решений по вопросам, касающимся мира, стабильности и устойчивого развития. Диалоги (при поддержке Структуры «ООН-женщины») проводятся с участием высокопоставленных женщин-чиновников, женщин-лидеров, миротворцев, посредников и активистов из Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана с уделением особого внимания предотвращению конфликтов и стабилизации.

2.4 Включение гендерных аспектов в процессы миротворчества

Недостаточно фокусироваться лишь на увеличении числа женщин, участвующих в мирных переговорах. Особое внимание следует также уделять внедрению в мирный процесс гендерной проблематики, чтобы основные темы, содержащиеся в соглашениях, разрабатывались и осуществлялись таким образом, чтобы они в равной степени отвечали интересам мужчин и женщин, не подрывая их и не причиняя им ущерб.

Хотя гендерная проблематика затрагивается при обсуждении гуманитарных вопросов, она, как правило, играет незначительную, если вообще какую-либо роль, в обсуждении аспектов безопасности или военных аспектов конфликта, когда дискуссия вращается вокруг разоружения, реинтеграции вооруженных группировок и т. д., как будто гендер не имеет значения.

Исследование, проведенное организацией «Инклюзивная безопасность», показывает, что в большинстве мирных соглашений и соглашений о прекращении огня вообще не упоминается гендерная проблематика, причем единственные выявленные упоминания гендерных вопросов связаны с сексуальным насилием в условиях конфликта или защитой гражданских лиц¹³. Те немногие женщины, которые участвуют в работе переговорных групп, возможно, не имеют достаточных прав и возможностей, чтобы высказать свое мнение. Вместо этого они могут содействовать достижению политических целей сторон, которые они представляют.

Гендерно-нейтральные и «гендерно-слепые» (т. е. не учитывающие гендерный подход) мирные соглашения

Исследование Структуры «ООН-женщины»¹⁴ показало, что:

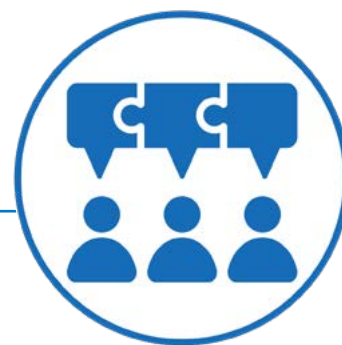
- Во всем мире лишь 18% мирных соглашений, подписанных в период 1990-2015 годов, упоминали женщин.
- До принятия резолюции 1325 СБ ООН лишь 11% мирных соглашений касались женщин, а после ее принятия в 27% процентах мирных соглашений были упомянуты женщины.
- Лишь немногие соглашения, в которых говорится о женщинах, свидетельствуют о том, что они опирались на прочный «гендерный фундамент».
- Зачастую соглашения с наиболее «целостными» упоминаниями женщин представляют собой в высшей степени интернационализованные соглашения, в которых между сторонами в конфликте практически нет реального «согласия», результатом чего становится хроническое невыполнение как соглашения, так и его положений, касающихся женщин.

¹⁴ «ООН-женщины» (2015) [Research Paper: Text and Context: Evaluating Peace Agreements for Their 'Gender Perspective](#)

Женские организации являются активными партнерами, предлагающими альтернативные политические решения для прекращения конфликтов, построения доверия и вовлечения в устойчивое миростроительство.



3. Деятельность по поддержанию мира



3.1 Расширение участия женщин в деятельности по поддержанию мира

Увеличение числа женщин в миротворческих миссиях и в секторах безопасности имеет большое значение. Женщины-миротворцы обладают более широким доступом к женщинам в местных сообществах, особенно к гендерно сегрегированным пространствам. Они могут завоевать доверие и создать возможности для более эффективного информирования о случаях сексуального насилия и т. п. Женщины, возглавляющие миротворческие миссии ООН, также являются хорошим примером расширения прав и возможностей женщин.

С другой стороны, в секторах безопасности по-прежнему доминируют мужчины. Это вызвано структурными проблемами, связанными с физической нагрузкой, невозможностью сочетать работу с выполнением семейных обязанностей, а также с недостаточным финансированием этого сектора и в целом отсутствием стимулов для назначения большего числа женщин на различные должности в полиции и вооруженных силах.

Как отмечается в Глобальном исследовании по резолюции 1325 Совета Безопасности ООН несмотря на то, что участники сектора безопасности все чаще принимают ряд мер по учету гендерной проблематики, таких, как внедрение позиций профессиональных советников по гендерным вопросам в военные институты, эти усилия пока не привели к значимым преобразованиям в военных структурах и военной культуре. Зачастую они несут разовый характер и остаются ограниченными по своим масштабам и охвату, сдерживаются вследствие недофинансирования в бюджетах операций по поддержанию мира и глубоко укорененного гендерного неравенства в контексте миссий¹⁵

Департамент операций по поддержанию мира ООН неоднократно выступал за включение женщин в униформу для повышения эффективности операций по поддержанию мира. Некоторые из причин объясняются гендерными

стереотипами о том, что женщины-миротворцы, как предполагается, являются миролюбивыми или эмпатичными.

Однако помимо этого стереотипа существуют и другие аргументы, в большей степени основанные на эффективности. В Глобальном исследовании по резолюции 1325 СБ ООН, например, отмечается, что присутствие женщин в секторе безопасности значительно снижает число жалоб на неправомерные действия, уровень неправомерного применения силы и ненадлежащего применения оружия. Исследование показывает, что участие женщин в операциях по поддержанию мира повышает доверие к силам, обеспечивает доступ к сообществам и жизненно важной информации и ведет к повышению числа сообщений о сексуальных и гендерных преступлениях¹⁶. Женщины-миротворцы могут получить доступ к социальным пространствам и ситуациям, которые недоступны мужчинам, таким как личный досмотр женщин, проверка женщин-комбатантов в ходе процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также общение с местными женщинами в традиционных и сегрегированных обществах.

Другие исследования показали, что участие женщин способствует лучшему ситуационному пониманию обстоятельств конфликта, увеличению подачи сообщений о случаях сексуального и гендерного насилия, улучшению сбора разведанных, повышению легитимности на местном уровне, расширению связей с гражданским населением и уделению большего внимания проблеме гендерного насилия.

Присутствие миротворческих сил ООН в странах, затронутых конфликтом, связано с более высокой вероятностью принятия гендерных положений, включая защиту от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия¹⁷

¹⁵ «ООН-женщины» [The Global Study on 1325 Fact Sheet: Europe and Central Asia Region](#)

¹⁶ «ООН-женщины» [The Global Study on 1325 Fact Sheet: Europe and Central Asia Region](#)

¹⁷ [Доклад Генерального секретаря ООН \(2017\). Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств: новый подход](#)



В полевых миссиях насчитывается почти 7,000 международных гражданских сотрудников, и женщины составляют менее 30%.

Женщины-полицейские, прошедшие обучение ICITAP-ООН Женщины в 2015 г. Албании
Фото: ООН Женщины/Vesnik Bak

Женщины-миротворцы имеют лучший доступ к женщинам в местных сообществах, особенно в гендерно-сегрегированных местах.

Недостаточная представленность женщин в миссиях по поддержанию мира

- Данные из 39 стран свидетельствуют о положительной корреляции между долей женщин-полицейских и показателями сообщений о случаях сексуального насилия. Однако из в общей сложности 33 контрольных показателей, принятых пятью миссиями по поддержанию мира, ни в одном из них конкретно не упоминаются вопросы гендера или гендерного равенства. Из 105 показателей, прилагаемых к этим контрольным показателям, лишь пять касаются гендерных вопросов, причем большинство из них связано с сексуальным насилием¹⁸.

- В полевых миссиях насчитывается почти 7000 международных гражданских сотрудников, и женщины составляют в них менее 30% (и лишь 20% на старших руководящих должностях). Женщины составляют лишь 17% от национальных сотрудников, которые образуют еще большую долю персонала миссий.
- Например, женщины недостаточно представлены в секторах обороны и безопасности Молдовы. По состоянию на январь 2021 года из общего числа военнослужащих Национальной армии женщины составляли лишь 20,2%. Военная академия начала принимать кандидатов-женщин только с 2012 года. Хотя в настоящее время женщины участвуют в некоторых миссиях, предшествующих развертыванию, число женщин-миротворцев остается низким. Например, в 2020 году женщины составляли лишь 2% от общего числа военнослужащих Национальной армии, принимавших участие в международных миссиях/операциях в 2020 году.

18 «ООН-женщины» (2015) The Global Study on 1325 Fact Sheet: Europe and Central Asia Region

4. Миростроительство



4.1 На пути к более справедливому политическому процессу в период после конфликта

Постконфликтный период является «окном возможностей» для восстановления по принципу «отстроить лучше, чем было», чтобы ускорить процесс достижения гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин, продвижения значимого участия во всех аспектах восстановления и в целом для продвижения в интересах построения более справедливого постконфликтного общества.

Женщины могут играть важную роль в управлении постконфликтным политическим пространством в целях предотвращения новых циклов насилия, например, путем обеспечения защиты прав человека и прав женщин, свободы СМИ, содействия преодолению разногласий и т. д. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что женщины чаще, чем мужчины, работают с представителями всех сторон и, как правило, придерживаются более широкого и направленного на сотрудничество подхода к принятию решений¹⁹. Они также могут способствовать процессу разработки конституции, который является важной отправной точкой создания правовой основы для построения инклюзивных институтов. При условии участия женщин они могут продвигать прогрессивные и учитывающие гендерные аспекты конституционные положения, которые открывают путь для участия женщин в постконфликтном управлении.

Постконфликтный политический процесс может быть приспособлен к участию женщин в работе национальных и местных органов управления, включая правительства, парламенты и избирательные комиссии. Зачастую участие женщин поддерживается с помощью временных специальных мер и механизмов, таких как гендерные квоты. Опыт показывает, например, что доля женщин в парламенте, как правило, увеличивается в ходе последовательных выборов в странах с квотами, как, например, в Косово, тогда как устойчивое увеличение числа женщин на выборных должностях менее очевидно в постконфликтных странах без квот. Участники политического процесса могут также поощрять участие женщин посредством квот,

подготовки руководящих кадров, финансирования, выдвижения кандидатур и т. д.²⁰

Расширение участия женщин в политических процессах

- Согласно карте «Женщины в политике – 2023»,²¹ «несмотря на то, что доля женщин-парламентариев во всем мире увеличилась до 26,5%, с 25,5% в 2021 году политика все еще далека от равенства. На региональном уровне с 1 января 2023 года:
 - ▶ доля женщин среди членов Кабинета министров, возглавляющих министерства, составила: в Албании – 66,7% (самый высокий показатель в регионе присутствия Структуры «ООН-женщины»), в Турции – 5,9%, а в Азербайджане – ни одной;
 - ▶ в процентном отношении доля женщин в однопалатных парламентах или в нижней палате парламента: в Беларуси 40% женщин в нижней палате или однопалатном парламенте (самый высокий показатель в странах/территориях присутствия Структуры «ООН-женщины») и 25% женщин в верхней палате или Сенате; Турция имеет долю 17,4% в нижней палате или однопалатном парламенте и ни одной женщины в верхней палате или Сенате. Наибольшее число женщин в верхней палате или Сенате демонстрирует Таджикистан – 25,8%.

На 1 июля 2023 г. 16 женщин (10.6%) являлись главами государств и 15 женщин (7.8%) - главами правительств. 27 стран, в которых женщина выполняет функции главы государства и/или правительства.

19 Инклюзивная безопасность (2018) [How Women Influence Constitution Making After Conflict and Unrest Advancing Women's Participation](#)

20 Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (2019) [Handbook on Promoting Women's Participation in Political Parties](#)

21 «ООН-женщины» и Межпарламентский союз [Women in Politics: 2023:Map](#)

- В странах, затронутых конфликтом, и странах, переживших конфликт, где в законодательном порядке установлены гендерные квоты, представленность женщин в парламенте составляет 24% по сравнению с менее чем 18% в странах, где квоты не были введены²². Сербия является одним из немногих постконфликтных государств с самым высоким уровнем представленности женщин.

Недостаточная представленность женщин в политических процессах и миростроительстве

Несмотря на внимание и квоты, женщины по-прежнему крайне недопредставлены в законодательных органах всех уровней. Даже квоты не гарантируют, что женщины будут оказывать существенное влияние на процесс принятия решений в долгосрочной перспективе. Сохраняются следующие проблемы:

- **Гендерная дискриминация и вредные нормы** – в постконфликтных обществах, как правило, сохраняются традиционные гендерные нормы и представления о роли женщин в общественной и частной жизни. Такие нормы могут дискриминировать женщин в избирательных системах, например, выставляя их неквалифицированными, эмоциональными, не имеющими опыта и т. д.
- **Политические партии как «гейткиперы»** – исторически сложилось, что в политических партиях доминируют мужчины. Структура партий и их связи с покровителями могут быть серьезным препятствием для участия женщин в политической жизни, которых могут запугивать, маргинализировать, разубеждать и т. д.
- **Насилие в отношении женщин в политике** – от психологического давления преследования до физического насилия и угроз, насилие во всех своих формах в отношении женщин-избирателей, кандидатов и политических представителей являются одним из наиболее значительных препятствий на пути участия женщин в политических процессах и зачастую усугубляется отсутствием безопасности в постконфликтных ситуациях.
- **Вытеснение в «мягкие» сферы политики** – женщин часто назначают на должности, которые стереотипно считаются «женскими» в узком смысле: здравоохранение, образование, социальная защита и т. п. Женщины

Несмотря на внимание и квоты, женщины остаются недостаточно представленными в законодательных процессах на всех уровнях.

редко участвуют в деятельности правоохранительных органов, органов безопасности и судов, несмотря на необходимость этого, учитывая, что насилие в отношении женщин сохраняется и зачастую возрастает в постконфликтных ситуациях.

Региональные примеры участия женщин в постконфликтной политической сфере – вызовы и возможности

Насилие, препятствующее участию – в Боснии и Герцеговине женщины по-прежнему недостаточно представлены отчасти из-за полукрытой системы избирательных списков, но в подавляющем большинстве случаев – из-за традиционных представлений. В период 2014 - 2008 годов женщины составляли 24% всех членов парламента, а в органах исполнительной власти (министерствах) – 17%. Насилие в отношении женщин, занимающихся политикой, также является одним из самых больших препятствий для их участия. В ходе обследования было установлено, что 60% из 83 опрошенных женщин подвергались той или иной форме насилия в политической жизни, а 46% подвергались гендерному насилию²³.

Подготовка будущих лидеров – в Кыргызстане Институт мира и развития разработал модуль для организации внеклассных мероприятий в школах путем создания 32 клубов мира с участием более 400 учащихся и 50 учителей, из которых 75% (учеников и преподавателей) – женщины-лидеры. Эти клубы стремятся поощрять толерантность и уважение к другим людям, независимо от различий, связанных с религией, этнической принадлежностью и социальным происхождением. В рамках еще одного проекта, направленного на формирование сторонников мира, навыкам в области прав человека, гендерных вопросов, верховенства права и лидерства были обучены 300 юных наставников и 3000 учащихся средних школ в 61 школе в 24 из 40 районов Кыргызстана.

²² «ООН-женщины» (2015) [The Global Study on 1325 Fact Sheet: Europe and Central Asia Region](#)

²³ Институт женщин, мира и безопасности Джорджтаунского университета (2019) [Advancing women's participation in post-conflict reconstruction](#)

4.2 Поддержка реформ сектора безопасности

Женщины могут играть важнейшую роль в привлечении внимания к вопросам гендерной дискриминации и сексуального и гендерного насилия для реформирования органов безопасности, осуществляемого в постконфликтный период. Их вклад может обеспечить повышение инклюзивности институтов безопасности. Реформы сектора безопасности включают широкий спектр мероприятий, таких как законодательные инициативы, кампании по повышению осведомленности, наращивание потенциала и развитие инфраструктуры, причем все они должны учитывать гендерные аспекты, с тем чтобы женщины и девочки чувствовали себя в безопасности в постконфликтных условиях.

Имеются также некоторые свидетельства того, что более широкое участие женщин в национальных силах безопасности (военных и полицейских), как и в миротворческих силах, о которых говорилось выше, повышает общую оперативную эффективность, подотчетность и местную поддержку²⁴. Например, женщины могут выполнять некоторые задачи, которые не могут выполнять мужчины в силу укоренившихся социальных норм, включая установление контактов как с местными мужчинами, так и с женщинами; проверку женщин во время обысков и т. д. Увеличение числа женщин в силах полиции может также способствовать укреплению доверия общественности и борьбе с насилием в обществе и дома.

Вовлечение женщин в процесс реформирования сектора безопасности, включая военные силы и правоохранительные органы, одновременно способствует расширению прав и возможностей женщин и повышению эффективности этого сектора. Женщины могут выполнять функции, которые не могут выполнять мужчины, включая завоевание доверия сообществ.

Недостаточная представленность женщин в процессах постконфликтного реформирования сектора безопасности



Несмотря на возможности, которые дает вклад, вовлечение и участие женщин в процессах миростроительства в постконфликтный период, женщин зачастую вытесняют из процессов реформирования сектора безопасности, поскольку эти процессы происходят в военных и силовых структурах, где сформирована культура мужского доминирования, стремящаяся исключать женщин.

Гендерные стереотипы и социальные нормы также создают барьеры для доступа женщин к высокопоставленным должностям в сфере безопасности и лидерским ролям в органах безопасности, таким как посты председателей комитетов обороны и безопасности или правоохранительных органов.

Приверженность членов сообществ и полицейских сил традиционным гендерным нормам может также создавать проблемы для инклюзивных реформ сектора безопасности.

²⁴ Женевский центр демократического контроля над вооруженными силами (DCAF), политический документ 29 (2008) [Integrating Gender in Post-Conflict Security Sector Reform](#)

Региональные примеры участия женщин в реформах сектора безопасности

Структура «ООН-женщины» сотрудничает с Министерством обороны Грузии в деле внедрения гендерной проблематики в процесс реформирования сектора безопасности.

Майор Куртанидзе – пример женщины-ролевой модели, получившей первое воинское звание офицера в июне 2008 года. Она начала карьеру инженера-оператора в артиллерийском подразделении ПВО, когда в 2008 году разразилась Августовская война или русско-грузинская война. Получив большой опыт в области воздушной обороны, она заинтересовалась операциями штаба. Ей пришлось преодолевать

препятствия, так как армия остается сферой, где доминируют мужчины, но ее путь послужил примером для других женщин и девочек.

Сегодня Министерство обороны является примером, поскольку оно уделяет приоритетное внимание гендерному равенству и успешному осуществлению проектов, направленных на расширение прав и возможностей женщин. В настоящее время майор Куртанидзе является офицером по делам прохождения службы личного состава в Центре управления военным персоналом Министерства обороны, где она оказывает персоналу квалифицированную консультативную помощь по аспектам планирования и продвижения по службе в армии, и где она выступает в качестве советника по гендерным вопросам в Группе по мониторингу гендерного равенства.

5. Предотвращение конфликтов



5.1 Вовлечение местных женщин в предотвращение трансграничных конфликтов, включая насильственный экстремизм

Трансграничные споры и конфликты часто позиционируются как вопросы национальной безопасности, поскольку они затрагивают международные границы и оспаривают суверенитет и территориальную целостность государств. Когда различные этнические группы пересекают границы, эти конфликты могут быть поняты как межэтнические столкновения, которые затем подпитывают националистические позиции. Однако многие, если не большинство трансграничных столкновений могут быть сведены к тому, чем они являются: спорами сообществ о том, как поделить природные ресурсы и т. п.

Вклад женщин может обеспечить более инклюзивные институты сектора безопасности

Женщины, как правило, принимают активное участие в жизни сообществ в приграничных районах. В некоторых районах, откуда мужчины мигрировали, что характерно для многих стран Европы и Центральной Азии, фермами, домашними хозяйствами и рынками управляют местные женщины.

Концентрация внимания на этих локальных аспектах может помочь выявить общие трансграничные факторы человеческой уязвимости и найти решения, которые могут ослабить напряженность путем совместного использования природных ресурсов и местной инфраструктуры, в качестве распространенного примера. Там, где возникают конфликты по поводу распределения природных ресурсов, появляется необходимость на раннем этапе привлекать женщин к решению вопросов, связанных с землей, водой и дорогами. Поскольку именно женщины, как правило, занимаются использованием природных ресурсов и инфраструктуры, они в курсе всех проблем и в то же время у них есть идеи по урегулированию конфликтов. Поэтому

необходимо вовлекать и консультироваться с ними, чем скорее, тем лучше.

Один из способов превращения местных женщин в агентов положительных изменений заключается в том, чтобы дать им возможность выявлять и анализировать свои собственные уязвимости и прислушиваться к рекомендациям, которые они выносят в отношении практических и стратегических решений, направленных на смягчение последствий для их повседневной жизни.

Женщины, живущие в приграничных сообществах, также обычно обмениваются знаниями о своих проблемах: их можно собрать для участия в диалогах по Треку 3 в целях создания трансграничных бригад и осуществления совместных инициатив, которые будут полезны для их сообществ в деле предотвращения и урегулирования конфликтов, а также диалога по вопросам миростроительства.

Недостаточная представленность местных женщин в деятельности по предотвращению трансграничных конфликтов

По-прежнему сохраняются такие проблемы, как:

- **Ограниченные пространства для диалога с местными женщинами** – основной проблемой, препятствующей участию местных женщин в предотвращении конфликтов, является ограниченность пространств для диалога и обсуждения. Когда напряженность высока, возможности для того, чтобы собираться и сотрудничать, ограничены из-за соображений безопасности или закрытия пограничных контрольно-пропускных пунктов. Трансграничные конфликты вскоре превращаются в проблемы национальной безопасности, закрывая пространство для вовлечения самих местных сообществ, даже если эти проблемы носят подчеркнуто локальный характер.

• **Ограниченный интерес со стороны лиц, принимающих решения** – лица, ответственные за принятие решений, как правило, проявляют ограниченный интерес к мнениям женщин, поскольку они редко вовлечены в вопросы национальной безопасности. Например, собеседники с обеих сторон линии соприкосновения в Донецкой и Луганской областях сообщили Миссии ОБСЕ в серии интервью в апреле 2021 года, что женщины, проживающие за пределами районов, контролируемых правительством, участвовавшие в инициативах по мирному диалогу, опасались за свою безопасность и безопасность своих родственников и часто не чувствовали себя в безопасности, публично говоря о своей работе.

• **Ограниченная поддержка деятельности, возглавляемой женщинами** – также отсутствует устойчивая поддержка осуществляемой женщинами превентивной деятельности, связанной с миром и безопасностью: эта сфера сводится к деятельности доноров и международных организаций, которые ограничены в средствах и разрешении работать с конфликтующими сообществами. Ограниченное пространство для диалога и общественных дискуссий на местном уровне является упущенной возможностью.



Региональные примеры вовлечения женщин в деятельность по предотвращению трансграничных конфликтов

«Женские инициативы за мир на Донбассе» – начатая в 2016 году платформа для миротворческого диалога, на которой встречаются женщины из разных частей Украины, включая неподконтрольные правительству районы, Российской Федерации и других европейских стран, чтобы обсудить общие пути к миру на востоке Украины. В поддержку деятельности платформы в тесном сотрудничестве между немецкой неправительственной организацией OWEN – «Мобильной академией гендерной демократии и миростроительства» (Берлин, Германия), Центром общественных инициатив «Идеи перемен» (Киев, Украина) и Фондом развития гражданского общества и прав человека «Женщины Дона» (Новочеркасск, Россия) был осуществлен проект «Женские инициативы за мир на Донбассе» (2017-2020 годы). В рамках

проекта было организовано семь диалоговых совещаний, одно собрание в формате онлайн и 30 мини-инициатив среди участников проекта.

С начала 2014 года зафиксированы столкновения между приграничными сообществами в Ферганской долине (в Баткенском районе на юге Кыргызстана и на севере Согдийского района в Таджикистане), несмотря на тесные географические, экономические и культурные связи между Таджикистаном и Кыргызстаном. Причины столкновений были в основном связаны со спорами по поводу земли и воды и неурегулированными территориальными спорами из-за отсутствия надлежащей делимитации границ. Конкуренция за природные ресурсы в регионе, в котором их мало и при этом они плохо управляются, потенциально могла привести к более продолжительным межэтническим конфликтам. В регионе, для которого характерна высокая степень миграции мужчин, женщины были вынуждены управлять землей, нести расходы по ведению домашнего хозяйства, в том числе в полной мере выйти на рынок труда, и поэтому они участвовали в пограничных столкновениях и как зачинщики, и как жертвы. Однако в то же время их вклад в миростроительство имеет большой потенциал. Женщины были исключены из процесса принятия решений, как в отношении урегулирования конфликта, так и распределения проектов по реконструкции и укреплению доверия. Тем не менее женщины, проживающие в приграничных сообществах, в полной мере осознавали свои потребности, страхи и причиняемые им унижения. Они также понимали свои возможности и уязвимость. С этой целью в 2016 году Структура «ООН-женщины» запустила проект по оказанию помощи женщинам, проживающим по обе стороны границ в Таджикистане и Кыргызстане, для лучшего понимания и устранения причин их повседневных уязвимостей в целях предотвращения дальнейшей эскалации трансграничных конфликтов. В течение шести месяцев женщины по обе стороны границы готовили доклады по вопросам безопасности человека, консультируясь со своими сообществами на основе семи аспектов отсутствия безопасности человека, определенных в Докладе ПРООН о человеческом развитии за 1994 год. Затем женщины собирали вместе, чтобы сопоставить замечания и вместе решить, что они могут сделать путем совместных действий для предотвращения дальнейшего насилия.

Во время пограничного конфликта 2014 года между Кыргызстаном и Таджикистаном была

создана диалоговая платформа, объединившая ОГО из обеих стран при поддержке нескольких организаций ООН через Фонд миростроительства ООН. Однако работа платформы была остановлена из-за позиций политического руководства в обеих странах, которые подняли пограничные споры до уровня национальной безопасности. К сожалению, это положило конец продолжавшемуся диалогу сообществ через границы, хотя такая инициатива могла бы быть полезной, когда боевые действия возобновились в 2022 году.

5.2 Вовлечение женщин в предотвращение насильственного терроризма и борьбу с ним

Женщины могут играть критически важную роль в предотвращении конфликтов. Они также могут быть ключевыми участниками деятельности по предотвращению насильственного экстремизма и борьбе против него (П/БНЭ). Женщины часто рассматриваются лишь как жертвы насильственного экстремизма. На самом же деле женщины играют многочисленные роли, они находятся на переднем крае деятельности по профилактике и реагированию. Они возглавляют ОГО и укрепляют жизнестойкость сообществ. Они могут быть бесценным источником обмена информацией и повышения осведомленности на уровне сообществ, а также для просвещения своих семей и равных себе об опасностях экстремизма.

Продвижение женщин как проводников мира признает их вклад в миростроительство и предотвращение насилия и обеспечивает уважение прав человека каждого лица в местностях, затронутых насильственным экстремизмом.

Матери часто способны распознавать ранние признаки радикализации, включая гнев, тревогу и уход в себя, и могут использовать свою традиционную роль для формирования норм, которые поощряют терпимость, ненасилие и стойкость, или для оказания помощи радикально настроенной молодежи в преодолении проблем. Вместе с тем необходимо проявлять осторожность при обращении к женщинам с просьбами действовать в качестве «осведомителей в области безопасности» в их сообществах или семьях.

Страны готовят свои Национальные планы действий (НПД) по осуществлению Глобальной

контртеррористической стратегии ООН или по предотвращению насильственного экстремизма (ПНЭ) в соответствии с рекомендациями Генерального секретаря ООН²⁵. В большинстве НПД региона Европы и Центральной Азии имеются разделы, посвященные участию женщин и женских организаций в деятельности по ПНЭ. Они призывают к поддержке национальных

Женщин зачастую рассматривают в качестве жертв насильственного экстремизма. В реальности, женщины играют многие роли, они также стоят на передовой предотвращения и реагирования.

механизмов, таких как женские комитеты и их региональные отделения, в деле информирования девочек и молодых женщин об опасностях, связанных с радикализацией, ведущей к насильственному экстремизму, и повышения их жизнестойкости для участия в предотвращении. Процессы подготовки, осуществления и мониторинга НПД по П/БНЭ дает возможность для учета гендерной проблематики.

[Недостаточная представленность женщин в предотвращении насильственного терроризма и борьбе с ним](#)

В тех странах, где противодействие насильственному экстремизму или борьба против него считается прерогативой военных, обычно нет места для включения женщин или ОГО в повестку по предотвращению насильственного экстремизма и борьбе с ним.

Более того, на положении женщин также сказывается ориентированная на безопасность тактика борьбы с терроризмом: секьюритизация может повысить степень незащищенности женщин. Например, ограничения на передвижение людей и финансовых ресурсов могут негативно сказаться на поддержке женских организаций. Расплывчатое и выходящее за

²⁵ [План действий Генерального Секретаря ООН по предотвращению насильственного экстремизма](#)

рамки своих полномочий законодательство по борьбе с терроризмом может привести к закрытию гражданского пространства и подавлению гражданского общества во имя национальной безопасности.

Эти законодательные меры особенно сказываются на женщинах-миростроителях, которые и так подвергаются значительному риску из-за своей готовности преодолевать разногласия и бросать вызов властным структурам. Их работа по-прежнему недостаточно финансируется, не признается и не защищена. В тех случаях, когда женская адвокационная деятельность становится слишком тесно связанной с правительственной повесткой борьбы с терроризмом, возрастает также опасность негативной реакции на действия защитников прав женщин.

Подготовка бюрократических планов также зачастую не может решить проблемы несправедливости, неравенства и исключенности, которые лежат в основе радикализации, ведущей к насильственному экстремизму. Эксперты «Международной кампании за отмену ядерного оружия» отмечают, что «вместо того, чтобы в существенной степени рассматривать сложные структурные вопросы, такие как правление, экономическое неравенство и права человека, практика ПНЭ благоприятствует краткосрочным, менее политически чувствительным технократическим решениям».

Наконец, меры реагирования также нередко недостаточны. Агрессивные экстремистские группировки являются прекрасными пропагандистами, которые воздействуют на различные группы, включая женщин, с помощью определенных тактик и стратегий вербовки. Они дают чувство причастности и агентности тем, кто готов присоединиться к ним, и обещают все, что угодно – от искупления до правосудия. Однако сообщество, занимающееся предотвращением и борьбой с НЭ, по-прежнему не может предложить альтернативное видение и нарративы, которые могли бы противостоять этой весьма изоощренной пропаганде, и вместо этого продолжает применять неадекватные, краткосрочные и гендерно нейтральные подходы.

- Согласно большинству оценок, от 2,000 до 5,000 жителей Центральной Азии отравились на контролируемую ИГИЛ территорию в период 2013-2015 годов. По данным исследования, проведенного Международным центром по изучению радикализации в июле 2018 года, из 41,490 человек из 80 стран, связанных конкретно

с Исламским государством, 5,965 человек прибыли из Центральной Азии, и 30% из них – женщины²⁶.

- С 2019 года, повсеместно, Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом вмешалась в более чем 119 случаев в 20 странах мира в интересах женщин-правозащитников, которым был причинен вред под предлогом борьбы с терроризмом²⁷.



Региональные примеры гендерно-инклюзивных Национальных планов действий и инициатив

в области предотвращения насильственного экстремизма и борьбы с ним

Учитывающие гендерную перспективу НПД по П/БНЭ:

- В принятом в 2015 году Косовском плане действий по осуществлению Стратегии по предотвращению насильственного экстремизма и радикализма, ведущих к терроризму, на 2015-2020 годы изложены мероприятия, способствующие занятости, образованию молодежи, экономическому развитию и поддержке уязвимых и затронутых групп населения, но мало что говорится именно о женщинах.
- В ноябре 2016 года Таджикистан принял Национальную стратегию по противодействию насильственному экстремизму, содержащую НПД с конкретными рекомендациями и мероприятиями по вовлечению женщин в деятельность по П/БНЭ, и продлил ее действие на 2021-2025 годы. План содержит три основные цели, связанные с гендерными аспектами: (1) укрепление социальной активности и роли женщин; (2) повышение политической, религиозной, культурной и правовой осведомленности женщин и предотвращение их вовлечения в насильственный экстремизм; и (3) Содействие широкому участию женщин в П/БНЭ и терроризма».

26 Международный центр по изучению радикализации (2018) [From Daesh to 'Diaspora': Tracing the Women and Minors of Islamic State](#)

27 «ООН-женщины» (2015) [The Global Study on 1325 Fact Sheet: Europe and Central Asia Region](#)

В Стратегии отмечается, что «особое внимание следует уделять политическому, религиозному и культурному просвещению женщин, устранению факторов, способствующих их психологической зависимости, вербовке их близкими родственниками и экстремистскими элементами, предупреждению радикализации и экстремизма среди женщин».

- В рамках подготовки Национальной стратегии Туркменистана по предупреждению насильственного экстремизма и борьбе с ним через международных партнеров были предоставлены руководящие принципы по предупреждению и противодействию насильственному экстремизму с учетом гендерных факторов, а также данные с разбивкой по полу. Структура «ООН-женщины» опубликовала исследования о женщинах и насильственном экстремизме в Кыргызстане и Таджикистане, вместе с рекомендациями по предупреждению и противодействию насильственному экстремизму с учетом гендерных факторов²⁸

Инициативы в области П/БНЭ с участием женщин:

- «Ассоциация женщин в полиции Косово», членская ассоциация, в которой насчитывается более 700 женщин-полицейских, является особенно успешным примером укрепления роли женщин в полиции. Возглавляемые женщинами полицейские ассоциации и женщины-офицеры полиции, представляющие население, которое они призваны защищать, имеют все возможности для оказания помощи в усилиях по П/БНЭ.
- Созданный в 2000 году «Женский прогрессивный социальный союз» (ЖПСС, «Мутакалим») находится в авангарде борьбы за права женщин в Кыргызстане с целью использования религии для объединения различных этнических групп страны. Группа сотрудничала с правоохранительными органами в целях вмешательства в дела как тех, кто уже проявляет ранние признаки радикализации, так и тех, кто был идентифицирован как вставший на путь экстремизма и терроризма. Организация также стремится

защищать и поощрять права мусульманских женщин. Женские религиозные органы объединяются с лицами, активными в социальных сетях, чтобы вести работу телефонов доверия и групп быстрого реагирования для борьбы с пропагандой и вербовкой в экстремистские и террористические группы. «Мутакалим» управляла медресе для девочек в Кыргызстане, уча их противостоять насильственному экстремизму. Представители группы также пропускались в женские тюрьмы для работы с насильственными экстремистами в попытке вывести их из состояния радикализации и приверженности насильственному экстремизму²⁹.

- Комитет по делам женщин и семьи Таджикистана совместно с 110 информационно-консультационными центрами по всей стране задействован в повышении осведомленности населения о проблеме насильственного экстремизма в стране. В Душанбе Комитет обучал женщин выявлению признаков роста экстремизма в семье. Комитетом подготовлен документальный фильм о П/БНЭ, в котором были показаны матери, чьи дети присоединились к Исламскому государству; этот фильм был показан в местных отделениях Комитета. Организация также руководит женскими консультационными центрами, которые поощряют женщин делиться своими проблемами, в том числе связанными с насильственным экстремизмом, на условиях конфиденциальности. Неправительственная организация «Бовари ба Фардо», имеющая тесные связи с Комитетом, также работает с семьями, затронутыми насильственным экстремизмом, в том числе путем оказания поддержки со стороны психологов и юристов³⁰.
- «Школа матери» в Таджикистане возникла вследствие опасений и беспокойности местных женщин Худжанда в связи с распространением экстремизма в их семьях. В качестве ответа «Женщины без границ» и «Сестры против насильственного экстремизма» разработали «Школу матери»,

28 «ООН-женщины» (2017) [Женщины и насильственный экстремизм в странах Европы и Центральной Азии. Краткие выводы и рекомендации.](#)

29 «ООН-женщины» (2017) [Женщины и насильственный экстремизм в странах Европы и Центральной Азии: Роль женщин в поддержке, присоединении, вмешательстве и противодействии распространению.](#)

30 «ООН-женщины» (2017) [Женщины и насильственный экстремизм в странах Европы и Центральной Азии: Женщины и насильственный экстремизм в Таджикистане](#)

где мам обучали навыкам коммуникации и воспитания, чтобы они могли распознать и отреагировать на ранние признаки возможной радикализации своих детей. Программа предусматривала проведение нескольких семинаров и форумов в течение десяти недель, на которых матери научились давать контраргументы и предлагать альтернативы, способствующие позитивному развитию и жизнестойкости молодежи. Начавшись в Таджикистане, эта программа была распространена на ряд стран мира, включая Индию, Нигерию, Бельгию, Англию, Пакистан и Индонезию³¹

5.3 Включение гендерной перспективы в гуманитарные последствия конфликтов

Гуманитарные ситуации создают как возможности, так и вызовы для расширения прав и возможностей женщин и их участия. Войны меняют разделение труда в сообществах и домашних хозяйствах, часто заставляя женщин играть более активную роль в принятии решений.

В ситуациях, когда женщины не могут остановить войны и конфликты, они прилагают огромные усилия, чтобы помочь семьям переселиться из районов конфликтов, получить доступ к гуманитарной помощи и психосоциальной и физической поддержке для обеспечения защиты. Женские ОГО и женщины-волонтеры быстро мобилизуются для обеспечения того, чтобы их сообщества, а также перемещенные лица получали необходимую поддержку для доступа к критически важным и гуманитарным услугам. Благодаря своим тесным связям с сообществами и своим специальным знаниям женские ОГО могут вносить важный вклад в урегулирование гуманитарных последствий конфликтов и оказание гуманитарной помощи.

Но в то же время эта возросшая ответственность на уровне домохозяйств и сообществ зачастую становится дополнительным бременем для тех, кто изначально обеспечивает уход. На национальном уровне вопросы социального развития и гендерного равенства, как правило, отодвигаются на второй план, а голоса женщин не учитываются должным образом в процессе планирования и принятия решений, касающихся гуманитарного реагирования или более

широких мирных процессов.

Когда случается кризис, женское лидерство и их роль в принятии решений, как правило, возрастают на уровне семьи и частично на уровне сообществ. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что во время конфликтов и в постконфликтный период у женщин появляются возможности для выполнения новых функций в экономике по мере изменения традиционных гендерных норм и сокращения доходов домашних хозяйств. Постконфликтные районы, где женщины имеют более широкие права и возможности, также переживают более быстрое восстановление экономики и сокращение масштабов нищеты³².

Вследствие своей способности получить доступ к сообществам и выполнения своей основной роли в семье женские ОГО и женщины-волонтеры часто заключают субконтракты или присоединяются к международным организациям для оказания помощи. Это открывает возможности для дальнейшего расширения прав и возможностей женщин.

Здесь следует добавить, что:

- Объемы двусторонней помощи нестабильным и затронутым конфликтами районам в 2020 году составили 48 млрд долларов США. Из этой помощи 21,8 млрд долларов США (42%) было выделено на поддержку гендерного равенства в данных районах – доля, которая оставалась неизменной по мере распространения пандемии COVID-19³³.
- Однако лишь 2.3 млрд долл. США от международной помощи было предназначено на гендерное равенство как главную цель, что соответствует 5% помощи для нестабильных районов.
- Вопреки рекомендациям, сделанным Генеральным секретарем ООН в 2020 году (S/2020/946), объем двусторонней помощи в поддержку феминистских, женских и правозащитных организаций и движений в нестабильных или затронутых конфликтами странах сократился: 150 млн долл. США (0,3% двусторонней помощи) в 2020 году по сравнению с 181 млн долл. США в 2019 году³⁴.

31 «ООН-женщины» (2021) *Женщины в сфере предотвращения и борьбы с насильственным экстремизмом: руководство по обучению*

32 Институт мира США (2011) *Women's Empowerment Arising from Violent Conflict and Recovery: Life Stories from Four Middle-Income Countries*

33 «ООН-женщины» (2015) *The Global Study on 1325 Fact Sheet: Europe and Central Asia Region*

34 Доклад Генерального секретаря ООН «Женщины и мир и безопасность», (2020), (S/2020/946)



Недостаточная представленность женщин в процессах принятия решений и гуманитарного реагирования

В то время как женщины как правило играют ключевые роли, они не в полной мере участвуют в процессах принятия решений, касающихся гуманитарных последствий конфликтов и гуманитарного реагирования. Сохраняются такие проблемы, как:

- **Исключение из процесса принятия решений** – как показал конфликт в Украине, централизация власти на уровне принятия официальных решений и усиление роли военных сильнее затрудняют женщинам оказание влияния на процессы принятия официальных политических и административных решений, что ведет к сокращению участия женщин в целом. В ходе интенсивных военных операций вопросы социального развития и гендерного равенства, как правило, отодвигаются на второй план, а голоса женщин должным образом не учитываются в процессе планирования и принятия решений, касающихся гуманитарного реагирования или более широких мирных процессов.

- **Дополнительная нагрузка и усиление неравенства** – во время войн женщины также сталкиваются с усугублением существовавшего ранее гендерного и интерсекционального неравенства. Например, их возросшие домашние и семейные обязанности сужают их возможности для участия в принятии общественно важных решений или выступления в качестве лидеров. Внутренне перемещенные лица и женщины, не имеющие документов, лишены доступа к занятости. Относительно более ограниченный доступ к технологиям представителей некоторых групп, таких как женщины рома, женщины, возглавляющие домашние хозяйства, перемещенные женщины и пожилые люди, является отдельным барьером. Дискриминация в отношении беженцев и внутренне перемещенных лиц также препятствует их социальной инклюзии и интеграции в принимающие сообщества.

- **Недостатки финансирования** – недостаточное, ограниченное и краткосрочное финансирование и бюрократические процедуры финансирования могут подрывать автономность и повестку женских организаций гражданского общества (ОГО). Сосредоточение финансовых средств на оказании гуманитарной помощи и отсутствие финансирования для покрытия их основных и оперативных расходов также ограничивают их способность продолжать выполнение своих довоенных мандатов при одновременном удовлетворении дополнительных гуманитарных потребностей³⁵.

35 Региональная целевая группа по гендерным вопросам,



Исполнительный директор ООН Женщины встречается с беженцами из Украины в Молдове. Фото: ООН Женщины/Aurel Obreja

• **Отсутствие потенциала** – в условиях чрезвычайных гуманитарных ситуаций также существует давление, чтобы деятельность началась без надлежащей подготовки, знаний и обучения. Многие женские ОГО не имеют опыта или обучения в сферах защиты или борьбы с гендерным насилием, но часто идут по этому пути без подготовки.

• **Отсутствие информации** – в обстоятельствах, когда в результате чрезвычайных ситуаций действуют многочисленные гуманитарные организации, может отсутствовать прозрачность и влияние на процесс принятия решений в отношении распределения гуманитарной помощи и управления ею, что может вызывать разочарование. Там, где доступ к Интернету и мобильной телефонной связи ограничен, отсутствие информации негативно сказывается на процессе принятия решений молодыми женщинами, также ограничивая их возможность присоединиться к процессам принятия решений и волонтерской деятельности, равно как и их доступ к благам и возможностям.



Региональные примеры вклада и влияния женщин на процессы гуманитарного реагирования

В Украине³⁶ и соседних странах женские организации и волонтеры выполняют жизненно важную работу по удовлетворению потребностей внутренне перемещенных лиц и беженцев. Женщины мобилизованы для обеспечения того, чтобы маргинализированные группы населения и сообщества имели доступ к услугам первой необходимости и гуманитарной помощи, и они часто делают это в дополнение к уходу за своими семьями, выполняя свою обычную работу и поддерживая услуги и деятельность своих организаций так же, как и до февраля 2022 года.

Война в Украине по-разному влияет на принятие решений. Высокий уровень волонтерской деятельности позволил создать более гибкие гендерные роли, включая расширение участия женщин в домашнем хозяйстве, процессе принятия решений на неформальном уровне и на уровне сообществ, а также в управлении ресурсами. Роль гражданского общества в целом стала более заметной, ясной и влиятельной.

(2022) [Making the Invisible Visible An evidence-based analysis of gender in the regional response to the war in Ukraine](#)

36 Там же.

Разработка НПД по РСБ 1325 может быть важным инструментом для предотвращения конфликтов и возможностей для учета мнения женщин и обеспечения их вклада.

Вместе с тем роль женщин в качестве волонтеров и лиц, оказывающих первую помощь, не привела в должной степени к их повышенному или более активному участию и лидерству в официальных процессах принятия решений совместно с международными и правительственными сторонами. Несмотря на то, что в Украине повысился уровень лидерства женщин и принятия ими решений на уровне семьи и сообществ, война привела к централизации и милитаризации власти и процесса принятия решений, в связи с чем женщинам и их организациям сложнее влиять на официальные процессы принятия политических и административных решений³⁷.

На неформальном уровне сообществ участие населения в принятии решений и управлении ресурсами расширилось благодаря активным усилиям добровольцев и гражданского общества в области самоорганизации. Это особенно касается женщин, которые направляют и руководят осуществлением большинства мер гуманитарного реагирования и волонтерских групп, включая группы, оказывающие поддержку перемещенным лицам. Во многих случаях самоорганизация на низовом уровне рассматривается как дополнение к работе, проводимой местными администрациями.

На уровне домашних хозяйств война привела к некоторому перераспределению работы и полномочий по принятию решений. Влияние женщин на принятие решений на уровне семьи, как представляется, в целом возросло. В некоторых семьях наблюдается более активное участие в процессах совместного принятия решений по вопросам безопасности, перемещения и финансовых приоритетов, тогда как ранее ответственность за эти решения разделялась по гендерному признаку.

На национальном уровне участие женщин в процессах принятия решений также заметно. Хотя большинство решений, касающихся военной обороны, принимаются и оглашаются мужчинами, женщины также играют важную роль, о чем свидетельствует, например, рабо-

37 «ООН-женщины» и Internews Ukraine, (2022) [Challenges encountered by young women affected by the war in Ukraine](#)

та женщины-заместителя премьер-министра, отвечающей за ведение переговоров и управление эвакуациями и гуманитарными коридорами, женщины – Генерального прокурора, отвечающей за документацию и расследования. Женщины-парламентарии также активны на передовой международной дипломатии, поскольку украинским мужчинам в возрасте 18-60 лет не разрешается покидать страну. Женщины составляют 20,5% членов действующего Парламента и 22% членов правительства (всего пять женщин из 23).³⁸

5.4 Подготовка Национальных планов действий по Резолюции СБ ООН 1325

Осуществление Повестки дня в области женщин, мира и безопасности (ЖМБ) посредством подготовки НПД по Резолюции СБ ООН 1325 может стать важным инструментом предотвращения конфликтов и возможностью для привлечения внимания к проблемам женщин, а также обеспечить пространство для их вклада в процесс планирования.

НПД могут служить руководством для посредников в том, как наилучшим образом решать проблемы женщин в рамках мирных переговоров. Они могут также способствовать повышению внимания к гендерной проблематике и включать конкретные ссылки и четкие целевые показатели для включения женщин в мирные переговоры, миротворчество и усилия по миростроительству.

Вместе с тем сохраняются проблемы в области подготовки, осуществления и мониторинга НПД по Резолюции 1325 СБ ООН в целом и в конфликтных странах в частности. Они связаны с ограниченными возможностями и приверженностью основных заинтересованных сторон, участвующих в подготовке и осуществлении НПД, отсутствием надлежащих консультаций и особенно с отсутствием финансовых обязательств и бюджетных средств для НПД из национальных источников.

Региональные примеры подготовки Национальных планов действий по РСБ ООН 1325

Положительным примером процесса подго-

товки НПД по РСБ ООН 1325 является Босния и Герцеговина. Подготовленный на основе общего концептуального подхода человеческой безопасности, план способствовал отходу от традиционной, милитаризованной концепции национальной безопасности и сосредоточению внимания на безопасности гражданского населения и защите от всех форм запугивания и угроз. Агентство по вопросам гендерного равенства сотрудничало с местными органами власти и гражданским обществом при технической поддержке со стороны Института инклюзивной безопасности с целью разработки местных НПД в пяти пилотных муниципалитетах, которые рассматривали повседневные проблемы безопасности женщин, включая защиту от гендерного насилия и дискриминации, торговли людьми, доступ к правовой защите, образованию, здравоохранению, природным и экономическим ресурсам, а также экологические и инфраструктурные проблемы, такие как недавние наводнения, наземные мины, уличное освещение и общественный транспорт. Механизм финансирования НПД был поддержан Австрией, Швецией и Швейцарией, а также международными организациями, включая Структуру «ООН-женщины», ПРООН, НАТО, Полицейскую миссию Европейского союза и вооруженные силы Европейского союза³⁹.

В Центральной Азии агентства ООН, особенно Структура «ООН-женщины», постоянно собирают женщин-руководителей и женские организации для обмена опытом на региональном уровне. Для осуществления РСБ ООН 1325 была создана региональная сеть.

В Молдове были приняты Национальная программа осуществления Резолюции 1325 СБ ООН о женщинах, мире и безопасности на 2018-2021 годы и План действий по ее осуществлению. Структура «ООН-женщины» поддерживала национальные власти в этих усилиях путем предоставления правительству широкой технической поддержки по повышению осведомленности и уровня знаний о повестке в области женщин, мира и безопасности и учете вопросов гендерного равенства в секторах безопасности и обороны, а также в подготовительных процессах. Сотрудничество между Структурой «ООН-женщины», Министерством обороны и Министерством внутренних дел укрепилось с подписанием двух трехлетних меморандумов о взаимопонимании в 2018 году. Новый план действий был разработан в 2023-2027.

38 Региональная целевая группа по гендерным вопросам, (2022) *Making the Invisible Visible An evidence-based analysis of gender in the regional response to the war in Ukraine*

39 «ООН-женщины» (2015) *The Global Study on 1325 Fact Sheet: Europe and Central Asia Region*

6. Факторы, способствующие и препятствующие женскому лидерству в целях продвижении мира и безопасности в Европе и Центральной Азии



6.1 Что работает: факторы успеха

Поддержка и обеспечение участия женщин в предотвращении конфликтов и насильственного экстремизма, в урегулировании конфликтов и в процессах миростроительства и поддержания мира имеют ряд дополнительных преимуществ.

Во-первых, принципы гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин прочно закреплены в международном праве и должны учитываться во всех законах, стратегиях и процессах. Этот принцип имеет еще большее значение в ситуациях конфликта. Обеспечение участия женщин осуществляется в соответствии с международными формативными рамочными программами, такими как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), резолюция 1325 Совета Безопасности ООН о женщинах, мире и безопасности, а также Пекинский план действий.

Во-вторых, женщины не обязательно являются более миролюбивыми, чем мужчины. Отношение к женщинам только как проводникам мира укрепляет гендерные стереотипы, однако включение их мнений, разнообразия потребностей и перспектив повысит эффективность мирных процессов на основе инклюзивности и разнообразия. В конце концов, женщины представляют в среднем половину населения любой страны.

В-третьих, женщины в наибольшей степени страдают от конфликтов, войн, насильственного экстремизма, перемещения и т. д. Они не только становятся жертвами насилия, но и берут на себя дополнительные обязанности в периоды кризисов. Вовлечение их – то, что необходимо сделать.

Помимо справедливости участие женщин на всех этапах мирных процессов может повысить эффективность принимаемых мер:

- женщины обладают способностью завоевывать доверие сообществ и в этом качестве наводить мосты и создавать условия для ощущения причастности;
- они лучше всех знают потребности других женщин в их повседневной жизни и могут отразить их проблемы, потребности и отсутствие безопасности, а также их возможности и вклад;
- женщины зачастую могут выполнять некоторые задачи, которые вследствие укоренившихся социальных норм не могут выполнять мужчины, включая установление контактов как с местными мужчинами, так и с женщинами, проверку женщин во время обысков и т. п. Увеличение числа женщин в полиции может также способствовать укреплению общественного доверия и усилению борьбы против насилия в обществе и в семье/дома;
- они могут объединить усилия с другими женщинами, имеющими те же проблемы, невзирая на различия, и совместно работать над решением местных проблем.

Факторы, способствующие эффективному участию женщин в укреплении мира и безопасности

- **Лидерство** – женщины на лидерских позициях позитивно влияют на внедрение гендерной перспективы в процессы разработки политики, в том числе в мирных процессах.

Доля мест, занимаемых женщинами в национальных парламентах, положительно коррелирует с вероятностью включения гендерных положений в мирные соглашения. Чем выше доля женщин в парламенте, тем больше женщин-законодателей могут рассказать о своем разном опыте войны и видении мира. Чтобы стать лидерами, женщины должны иметь возможность развивать карьеру и продвигаться на высокие должности, которые могут дать им необходимый опыт. Поэтому образование является ключевым активом, который может способствовать усилению участия женщин в общественной жизни.

- **Потенциал и навыки** – формальное и неформальное образование, инициативы в области профессиональной подготовки и развития имеют решающее значение для обеспечения карьерного роста женщин. Возможности для обучения в таких сферах, как государственная служба, анализ конфликтов, руководство и конституционное устройство могут помочь расширить набор навыков. Однако сама по себе подготовка недостаточна, если не будут устранены системные барьеры, препятствующие доступу женщин к официальным мирным переговорам и политическим пространствам.
- **Квоты** – зачастую участие женщин поддерживается с помощью специальных мер и механизмов, таких как гендерные квоты, которые могут приниматься парламентами, исполнительными органами на национальном и местном уровнях, а также политическими партиями. Квоты могут быть временными мерами, но они дают женщинам возможность развивать свои навыки, осуществлять руководство и влиять на других.
- **Официальная, а также неформальная поддержка** – неформальная поддержка со стороны высшего руководства организаций часто имеет решающее значение для продвижения женщин по службе. Наличие хороших профессиональных наставников, которые могут давать советы, повышает уверенность в себе. Женщины-лидеры могут помочь в обмене опытом. Инициативы по содействию обмену знаниями и неформальные механизмы поддержки могут создавать возможности для участия женщин.

Неформальная поддержка также имеет ключевое значение для укрепления уверенности в себе и обеспечения участия: эта поддержка может исходить от сообществ, рабочего места или семьи, включая воодушевляющую, поддерживающую роль мужа или партнера, которая может формировать опыт женщин.

- **Сети** – сети на местном, государственном и международном уровнях имеют важнейшее значение для объединения женщин, независимо от границ, профессий и идентичностей. Сети могут функционировать в качестве эффективной системы для укрепления сотрудничества и поддержки между женщинами-посредниками и миростроителями, для оказания поддержки, формирования коллективного голоса и в качестве системы поддержки карьерного роста.
- **Видимость и признание** – чтобы вклад женщин в мирные процессы получил большую видимость, неправительственным организациям, национальным правительствам и международным и региональным организациям следует в большей степени содействовать продвижению видимости женщин на высоких должностях в ходе мирных переговоров. Эти институты должны также подчеркивать передовую практику и ролевые модели в СМИ, чтобы они могли стать положительным примером для других женщин.
- **Ролевые модели** – ролевые модели часто служат важным источником вдохновения и стимулирования участия женщин в посреднической деятельности в интересах мира. Их источником может стать семья, место работы, сообщество или, косвенно, средства массовой информации.
- **Финансирование и донорская поддержка** – финансирование имеет жизненно важное значение для женщин-руководителей и женских ОГО. Финансирование должно быть устойчивым, достаточным и не ставить финансируемых в зависимое положение. Подходы и практика, с помощью которых доноры предоставляют финансирование, имеют столь же важное значение для его эффективности, как и сами деньги.

6.2 Что не работает: препятствия и трудности



Несмотря на возможности, которые участие женщин предоставляет, женщины зачастую вытесняются из политических процессов, связанных с миротворчеством, поддержанием мира, миростроительством и предотвращением конфликтов и насилия. Некоторые из причин низкого уровня участия являются политическими по своей природе и вызваны тем, что в условиях конфликтов политическая обстановка и обстановка в плане безопасности являются сферами, в которых доминируют мужчины. Другие причины обусловлены такими структурными факторами, как негативные социальные нормы и гендерные стереотипы. Еще одна причина низкого уровня участия женщин связана с отсутствием поддержки.

Препятствия и трудности на пути эффективного участия женщин в поддержании мира и безопасности

Политические факторы:

- **Централизация решений** – пример Украины показал, что во время войн наблюдается тенденция к централизации принятия решений, милитаризации власти, соперничеству приоритетов и вытеснению женщин в частную сферу, что затрудняет женщинам и их организациям оказание влияния на официальные процессы принятия политических и административных решений. Другие случаи, такие как прекращение диалога между государствами-участниками, могут превалировать над гуманитарным обменом между сообществами, в котором ведущую роль могли бы играть женщины.
- **Исключение из политики высокого уровня и международной политики, в которых доминируют мужчины** – женщины и представители гражданского общества зачастую исключаются из предшествующих переговорам встреч и соглашений, которые также часто проходят в условиях строжайшей секретности и заключаются между мужчинами. Женщин и гражданское общество запугивают, разобщают и задвигают в сторону на международных форумах высокого уровня, где обсуждаются вопросы

мира, борьбы с терроризмом и др.

- **Насилие** – отсутствие безопасности и законности, царящие в конфликтных и постконфликтных ситуациях, могут пугать женщин, которые предпочитают избегать публичности вследствие опасений за свою личную безопасность и безопасность своих семей. Женщины, которые решаются выйти в публичное пространство, могут подвергаться психологическому давлению, физическому насилию и угрозам.
- **Узкая концепция мира** – большинство мирных процессов нацелены на прекращение насилия или политического насилия, но не могут признать существования иных форм насилия, с которыми сталкиваются женщины. В результате, они не в состоянии решить проблем безопасности половины населения.

Структурные социальные факторы:

- **Гендерная дискриминация и негативные нормы** – в постконфликтных обществах обычно сохраняются традиционные гендерные нормы и отношение к роли женщин в публичном и частном пространствах. Такие нормы могут быть дискриминационными по отношению к женщинам в общественной сфере, например, выставлять их неквалифицированными, эмоциональными, не имеющими опыта и т. д.
- **Структурное неравенство** – в обществах, где в формальных и неформальных властных структурах доминируют мужчины, структурные факторы, такие как гендерные стереотипы, гендерная дискриминация и неравенство часто ограничивают возможности женщин играть значимую роль в общественной и политической жизни. Это затем побуждает женщин сосредоточить свои усилия на участии в деятельности гражданского общества.
- **Отсутствие доступа** – недостаточный доступ к точной информации, ограниченный доступ к технологиям и услугам являются прямыми препятствиями для участия в процессе принятия решений.
- **Отсутствие навыков** – нехватка знаний и навыков, включая нетворкинг, лидерство, ведение переговоров и аналитические навыки, создает проблемы и препятствия.

- **Вытеснение в «мягкие» сферы политики** – женщин часто назначают на должности, которые стереотипно считаются «женскими» в узком смысле: здравоохранение, образование, социальная защита и т. д. Женщины редко участвуют в деятельности правоохранительных органов, органов безопасности и судов, несмотря на необходимость этого, учитывая, что насилие в отношении женщин сохраняется и зачастую возрастает в постконфликтных ситуациях.

Нехватка поддержки:

- **Недостаточное финансирование** – низкий уровень и качество финансирования женских ОГО, активисток и защитников является основным препятствием для значимого участия и лидерства женщин. Недостаточное, ограниченное и краткосрочное финансирование и бюрократические процедуры

финансирования могут подрывать автономность и повестку женских организаций гражданского общества (ОГО). Для участия женщинам необходима адекватная поддержка, что означает, что институции должны оказывать им содействие путем покрытия расходов на поездки, транспорт и связь.

- **Отсутствие потенциала и целенаправленных действий** – недостаточность потенциала и уделения должного внимания его развитию являются еще одним существенно важным пробелом. Во время конфликтов женщины выполняют множество новых ролей, для осуществления которых у них может не быть надлежащей подготовки.
- **Стереотипы и нормы** – негативные стереотипы и традиционные ценности могут также означать, что члены сообщества и семьи могут не признавать общественную роль женщин.



Мероприятие, организованное ООН-Женщины по случаю Международного Гуманитарного Дня.
Фото: ООН Женщины/Aurel Obreja

7. Выводы и рекомендации



7.1 Миротворчество

Вклад, включение и участие женщин в официальных процессах миротворчества не являются данностью.

В процессах Трека 1 в значительной степени доминируют мужчины, что может отталкивать женщин. Вовлечение женщин в неформальные процессы Трека 2 хотя и является нормой в большей степени, однако не означает, что они могут влиять на решения, принимаемые в рамках формальных процессов.

Необходимы более активные усилия для преодоления барьеров, имеющих важное значение для многосторонних мирных переговоров, с тем чтобы женщины и их проблемы лучше продвигались и учитывались в урегулировании конфликтов, в мирных соглашениях и в общих устойчивых мирных процессах.

GOAL

1

Расширение вклада, влияния и участия женщин в процессах Трека 1 и 2

Что могут сделать **правительства**:

- I. Выявлять и оценивать масштабы политических, культурных и институциональных факторов, сдерживающих участие женщин в процессах миротворчества и принятия политических решений.
- II. Обеспечивать выявление и устранение подобных барьеров и дискриминационных практик в соответствии с рекомендациями, содержащимися во всех международных документах по правам человека и правам женщин, в отношении которых они приняли на себя обязательства.
- III. Отчитываться перед общественностью, используя СМИ, о представленности женщин в процессах мира и принятия решений и тем самым противодействовать негативным стереотипам и социальным нормам в отношении участия женщин и содействия их продвижению в диалогах и процессах по вопросам мира и безопасности.

Что могут сделать **женщины-миростроители, активистки и гражданское общество**:

- I. Женщинам необходимо объединяться в коллективы и создавать союзы как с другими женщинами, так и с мужчинами. Чем более они едины, тем больше у них шансов быть услышанными. Они также обретут уверенность, находясь среди равных себе на одном пути.
- II. Использовать возможности для участия в политической деятельности – гражданское воспитание и официальное участие в партийной жизни.
- III. Развивать сети на национальном и региональном уровнях и пытаться взаимодействовать с международными сетями.
- IV. Разработать реалистичные и осуществимые требования, чтобы коллективно лоббировать свое мнение.
- V. Разработать платформу для действий, на которой четко определялись бы цели и способы их достижения.
- VI. Создать сеть экспертов по гендерным вопросам в области миростроительства, посредничества и др. под эгидой региональных академических или научно-исследовательских учреждений (независимых от ООН).

Что могут сделать **посредники и внешние участники**, содействующие переговорам и мирным процессам:

- I. Поощрять введение квот для женщин в делегациях по процессам Трека 1 и для участия женщин в мирных переговорах, национальных диалогах и т. д.
- II. Заблаговременно созывать совещания для поощрения систематического взаимодействия с самого начала процесса между женщинами-миростроителями, участвующими в переговорах сторонами и посредником (посредниками) и их группами.

- III. Поощрять политические партии к введению квот для женщин среди своих членов, в том числе и особенно среди высших должностных лиц, в качестве возможных участников переговоров по Треку 1, посредников и советников.
- IV. Создавать консультативные механизмы и советы по делам женщин для поддержки участников переговоров. Созывать женские группы для поощрения их к выработке конкретных гендерных решений по обсуждаемым вопросам.
- V. Содействовать созданию формальных и неформальных механизмов, предусматривающих участие женщин, которые позволяли бы налаживать связи между различными треками мирного процесса.
- VI. Изучить все точки входа для обеспечения прямого и значимого участия женщин в мирных процессах высокого уровня.
- VII. Поддерживать связь с женщинами, участвующими в процессах Трека 2, для налаживания двустороннего обмена информацией между официальными и неформальными процессами.
- VIII. Прислушиваться к требованиям женщин, переводить их на более высокий уровень и передавать их сторонам, участвующим в переговорах.
- IX. Подготавливать информационные материалы по гендерным аспектам всех тематических вопросов повестки дня, чтобы делегаты понимали, каким образом женщины и мужчины затронуты конфликтом и как они реагируют на него.
- X. Приглашать женщин-мироотворцев и экспертов по гендерным вопросам регулярно выступать перед делегациями по вопросам повестки дня переговоров.
- XI. Приглашать женщин в качестве официальных наблюдателей на процессы Трека 1.

Что могут сделать **международные организации, доноры, ООН** и, в частности, **Структура «ООН-женщины»**:

- I. Способствовать наращиванию потенциала женщин для участия в дипломатии Трека 1 в качестве переговорщиков, посредников и советников, а также для

участия в дипломатии Трека 2 в качестве профессиональных кадров и лиц, принимающих решения.

- II. Назначать женщин посредниками, переговорщиками и на старшие должности в миссиях ООН по миростроительству или миротворческих миссиях, чтобы они служили надлежащим примером.
- III. Обеспечить регулярную подготовку по гендерным вопросам для старших руководителей в организациях и институциях как в государственных учреждениях, так и среди международных организаций по вопросам повышения руководящей роли женщин в деле содействия миру и безопасности.
- IV. Проводить больше исследований по вопросу о роли женщин в мирных процессах в регионе Европы и Центрально Азии для содействия сбору знаний о тематических исследованиях в регионе. Составить сборник тематических исследований по региону.
- V. Провести дополнительные исследования по вопросу о роли женщин в мирных процессах в регионе и помочь в подготовке гендерной экспертизы и исследований для посредников и переговорных групп.

Расширение консультативных механизмов с общественностью и между женскими организациями



Что могут сделать **женщины-мироотворители, активистки** и **гражданское общество**:

- I. Женские организации и лидеры должны осуществлять гендерную экспертизу и оценку конфликтов, что могло бы помочь посредникам сделать информированный выбор.
- II. В консультации с низовыми организациями и другими женскими ОГО женщины-мироотворители и активистки должны выдвигать ряд конкретных, реалистичных и осуществимых требований, которые они впоследствии смогут лоббировать и донести свой голос.
- III. Разработать и осуществить стратегию сбора запросов и лоббирования через соответствующие субъекты и институции, например, путем подачи петиций.

Женским группам и сетям следует разработать платформу действий, на которой четко определялись бы их цели и методы и способы достижения.

- IV. Существующим региональным сетям (при поддержке Структуры «ООН-женщины») следует рассмотреть возможность выдвижения более конкретных требований и выхода за рамки встреч женщин-руководителей, дающих общие рекомендации.
- V. Существующие сети, состоящие главным образом из правительственных должностных лиц, должны более четко распространять информацию о своей деятельности среди местных организаций.
- VI. Организовать консультативные механизмы с различными группами общественности, информировать их о мирных процессах и собирать их мнения.

Что могут сделать **посредники** и **внешние участники**, содействующие переговорам и мирным процессам:

- I. Создать консультативные механизмы и советы по делам женщин для поддержки участников переговоров.
- II. Вовлекать женские группы и лидеров и облегчать им доступ к людям и организациям, участвующим в официальных и неофициальных мирных процессах:

Что могут сделать **международные организации, доноры, ООН** и, в частности, **Структура «ООН-женщины»**:

- I. Проводить встречи между женщинами и женскими группами, представляющими различные мирные процессы, для содействия созданию сетей, обмена и т. д.
- II. Укреплять потенциал женских организаций в целях содействия получению обратной связи и принятию мер между общественностью – местными женщинами и теми, кто участвует в официальных и неофициальных переговорах.
- III. Укреплять потенциал женских ОГО с тем, чтобы они могли играть более активную значимую роль, посредством тренингов в области гендерной экспертизы, сбора мнений на низовом уровне, адвокации для защиты прав и т. д.
- IV. Обеспечить составление бюджета с учетом гендерных аспектов для мероприятий,

осуществляемых при поддержке женских ОГО и неправительственных организаций, и наращивать их потенциал в области мониторинга и осуществления соглашений о прекращении огня и мирных соглашений на местном уровне.

- V. Поддерживать межпоколенческий подход региональных сетей женщин-посредников и молодежных активистов за мир в качестве основных альтернативных платформ для сотрудничества между различными треками и секторами.
- VI. Повышать квалификацию членов сетей, предоставлять информацию и организовывать контакты между ними на национальном, региональном и международном уровнях.
- VII. Создать/организовать электронные платформы для сбора идей и запросов от женских и молодежных групп в целях наполнения информацией содержания переговоров.
- VIII. Воздерживаться от создания сетей, принадлежащих ООН (включая Структуру «ООН-женщины»), без обеспечения их устойчивости и чувства причастности к ним. Слишком много сетей, созданных ООН, не в состоянии продолжать свою деятельность и связи, как только заканчивается поддержка.
- IX. В тех случаях, когда в состав консультативных групп или сетей входят различные участники, международные участники не должны доминировать над национальными. Они также должны быть надлежащим образом скоординированы, чтобы не создавать путаницы, не размывать приоритеты и т. д.

Учет гендерных аспектов в процессах установления мира и мирных соглашениях

Что могут сделать **посредники** и **внешние участники**, содействующие переговорам и мирным процессам:

- I. Продвигать гендерную инклюзивность и экспертизу на всех этапах мирных соглашений.
- II. Обеспечить учет гендерной проблематики путем разделения ответственности.

Включение гендерных аспектов в соглашения не должен быть обязанностью только представителей-женщин.

- III. Перейти от участия лишь одного гендерного эксперта к группе (отделу) посредников, или от возложения бремени включения гендерной проблематики в процессы миротворчества только на женщин.
- IV. Повышать уровень гендерной экспертности всех участников переговоров и посреднических групп при помощи обучения и инструктирования.
- V. Обеспечить, чтобы все элементы мирного соглашения имели гендерный компонент: обеспечение безопасности, разоружение, реинтеграция комбатантов, возвращение беженцев и т. д.



7.2 Деятельность по поддержанию мира

Увеличение числа женщин в миротворческих операциях означает повышение эффективности миротворческой деятельности. Женщины-миротворцы повышают общую эффективность миротворческой деятельности, имеют более широкий доступ к сообществам, содействуют поощрению прав человека и защите гражданских лиц, в том числе от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия, и поощряют женщин к значимому участию в мирных и политических процессах. Они могут также сотрудничать с местными женщинами в целях содействия заключению местных мирных соглашений в рамках Трека 3.

Тем не менее женщины, как правило, недостаточно представлены в операциях по поддержанию мира несмотря на то, что их участие, как показывает практика, способствует повышению эффективности миссий и укреплению стабильности. Необходимо активизировать усилия по набору и систематическому и постоянному включению женщин-миротворцев.

Что могут сделать **международные организации, доноры, ООН** и, в частности, **Структура «ООН-женщины»**:

- I. Провести совместный и всесторонний анализ воздействия конфликта на женщин и мужчин, а также касательно властных отношений между мужчинами и женщинами, их различных ролей, потребностей, уязвимостей и вклада. Учитывать интерсекциональные проблемы, то, каким образом множественные формы дискриминации, связанные с гендером, возрастом, этнической принадлежностью и т. д., пересекаются, а также использовать данные с разбивкой по признаку пола.
- II. Поддерживать посредников и внешних участников, содействующих переговорам и мирным процессам, путем предоставления им знаний и навыков по гендерным аспектам вопросов, обсуждаемых в ходе переговоров в интересах устойчивого мира.

Увеличение числа женщин в миротворческих операциях

Что могут сделать **правительства**:

- I. Поощрять вовлечение большего числа женщин к работе в полиции, армии и силах безопасности, в т.ч. посредством введения квот и проведения военной подготовки.
- II. Обеспечить присутствие большего числа женщин в составе военных контингентов местных и международных миссий по поддержанию мира.

Что могут сделать **международные организации, доноры, ООН** и, в частности, **Структура «ООН-женщины»**:

- I. Продвигать женщин-руководителей из региона в качестве международных сотрудников в миссиях по поддержанию мира в других частях света, чтобы повысить их видимость и обогатить новым опытом.

GOAL

1

- II. Активизировать подготовку женщин-миротворцев по таким вопросам, как лидерство, адвокация защиты прав и технические навыки, связанные с урегулированием конфликтов, анализом конфликтов, посреднической деятельностью и т. д.
- III. Оказывать адекватную, достаточную и регулярную финансовую поддержку женским организациям гражданского общества для реализации идей и проектов, касающихся новаторских решений.
- IV. Оказывать помощь в выдаче виз и ускорении этого процесса, а также другую

поддержку в организации поездок, чтобы женщины могли посещать мирные переговоры/предшествующие переговорам встречи и участвовать в них.

- V. Укреплять потенциал женщин для участия в местной и национальной политике, избирательных процессах и т. п. по вопросам политических переговоров, лоббирования, лидерства, формирования консенсуса и др.
- VI. Создать группу женщин-экспертов по повестке женщин, мира и безопасности в регионе Европы и Центральной Азии.



7.3 Миростроительство

Участники процесса миростроительства, а именно переговорщики и посредники и миростроители в постконфликтный период, обычно набираются из числа лиц, принимающих политические решения в государствах-членах и международных организациях. Это означает, что недостаточная представленность женщин в политике и на высоких политических уровнях в целом может также ограничивать число потенциальных участниц миростроительства и других мирных процессов.

Хотя такие временные меры, как квоты, являются самым надежным способом расширения участия женщин в политических процессах, квот недостаточно для обеспечения их долгосрочного участия в миростроительстве.

Кроме того, женщины, решившие выйти на политическую арену, часто подвергаются запугиваниям, дискриминации и насилию в обществах, выходящих из конфликта. Необходимо сделать больше, чтобы они получали поддержку, образование и защиту.

для принятия функции участников переговоров и посредников и даже миростроителей в постконфликтный период.

- II. Поощрять политические партии к введению квот в целях более широкого включения женщин в состав их членов, в том числе и особенно женщин, занимающих высшие политические должности.
- III. Отчитываться об участии женщин в обеспечении мира и безопасности в докладах КЛДЖ и т. п.

Что могут сделать **политические партии** и **политические институты**:

- I. Поддерживать женщин в своем высшем руководстве, чтобы они могли официально вступать в политическую жизнь по партийным спискам.
- II. Организовать тренинги и образовательные кампании со стороны политических партий для расширения участия женщин в политике и миротворческой деятельности.
- III. Создавать возможности для женщин-политических активисток и лидеров для использования правительственных и партийных механизмов, таких как квоты, финансирование политических кампаний и др.
- IV. Мобилизовать женщин на создание коалиции, невзирая на партийную принадлежность, и подготовить декларацию, в которой будет определен приоритет женщин в процессе конституционной реформы в период перед выборами в учредительное собрание.

GOAL

1

Увеличение числа женщин в процессах построения мира

Что могут сделать правительства и **правительственные учреждения**:

- I. Ввести квоты, целевые кампании по набору персонала и т. п. в целях увеличения числа женщин в таких институтах, как политические партии, правоохранительные органы, законодательная, исполнительная и судебная ветви власти на национальном и субнациональном уровнях, чтобы они обладали более выгодным положением

Что могут сделать **женщины-миростроители, активистки** и **гражданское общество**:

- I. Поддерживать женщин и их семьи, сообщества, домашние хозяйства и т. д. для вовлечения в политическую деятельность. Женщины-лидеры играют важную роль в подготовке семей, лоббировании, защите и поддержке женщин, которые хотят заниматься политикой.
- II. Привлекать СМИ к продвижению участия женщин и защите их от насилия во время голосования и в ходе политических процессов.
- III. Организовывать работу по повышению осведомленности на национальном и местном уровнях для поощрения женщин к участию в выборах, предоставления информации о процедурах регистрации избирателей и голосования, особенно в сельских районах.
- IV. Содействовать женщинам в поиске возможностей для самообразования по вопросам мира, миростроительства и т. п., и организовывали обучение других женщин, особенно из сельских районов, которые могут не иметь возможности участвовать в мирных диалогах.
- V. Создать национальную и региональную онлайн-платформу, объединяющую ресурсы на русском и других национальных языках, под эгидой сетей, предложенных в рекомендациях.

Что могут сделать **международные организации, доноры, ООН** и, в частности, **Структура «ООН-женщины»**:

- I. Поддержать создание сети гендерных экспертов в области миростроительства и посредничества в регионе. Сеть должна создаваться как независимая организация, не входящая в систему ООН.
- II. Лоббировать конституционный

процесс по официальному включению женщин в состав комитетов по разработке и пересмотру законодательства, политики, стратегий и т. д.

- III. Оказывать поддержку наращиванию потенциала женщин избирателей, администраторов выборов и/или кандидатов.
- IV. Организовать тренинги по вопросам обеспечения безопасности выборов с учетом гендерных факторов для поставщиков услуг по обеспечению безопасности в ходе выборов и сотрудников правоохранительных органов, развернутых в ходе выборов.

Увеличение числа женщин, участвующих в реформах сектора безопасности

Что могут сделать **правительства**:

- I. Выявлять и проводить оценку факторов, препятствующих поступлению женщин на службу в органы безопасности или продвижению по службе в этих институтах.
- II. Осуществлять такие стратегии, как квоты, и проводить кампании по набору и т. п. в целях увеличения числа женщин в секторах безопасности и правоохранительных органах на всех уровнях.
- III. Реформы сектора безопасности могут поддерживаться путем создания сетей и проведения политических адвокационных мероприятий по защите интересов среди женщин-лидеров на национальном, региональном и глобальном уровнях.
- IV. Продвигать женщин в секторе безопасности и в правоохранительных органах, в том числе как ролевых моделей для обществу. Для распространения позитивного имиджа могут быть использованы СМИ.



7.4 Предупреждение конфликтов

GOAL

1

Увеличение числа местных женщин, участвующих в трансграничных диалогах, и их роли в условиях конфликта

Что могут сделать посредники и внешние участники, содействующие переговорам и мирным процессам, женские и международные организации, ООН и, в частности, Структура «ООН-женщины»:

- I. Предоставить пространства для диалога и сотрудничества для местных женщин в разделенных сообществах, чтобы они могли поделиться информацией о уязвимости своих сообществ и представить свои конкретные рекомендации относительно того, как они могут работать с женщинами «с другой стороны».

GOAL

2

Вовлечение большего числа женщин в деятельность по предупреждению насильственного экстремизма и борьбе с ним

Что могут сделать **правительства**:

- I. При разработке нынешних и будущих НПД и стратегий по П/БНЭ правительствам следует делать больше, чем просто «для галочки» изображать вовлечение и участие возглавляемых женщинами ОГО и женщин-экспертов по вопросам мира и безопасности.
- II. iПравительствам следует привлекать возглавляемые женщинами ОГО к мониторингу и оценке своих НПД, а также к осуществлению соответствующей деятельности на низовом уровне.

Что могут сделать матери, члены сообществ и женщины-миростроители, активистки и гражданское общество:

- III. Ознакомить членов семей и местных сообществ с признаками насильственного экстремизма и методами чуткого реагирования на них.

- IV. iОказывать поддержку матерям, членам семьи или школам, наиболее близким к «уязвимым лицам», как первой линии защиты в рамках политики по П/БНЭ. Обмениваться информацией и руководствами по услугам в области поддержки, касающимся дел, связанных с радикализацией и вербовкой.
- V. Просвещать матерей о том, как выявлять ранние признаки вовлечения в идеи или деятельность, связанные с насилием.
- VI. Создавать механизмы консультаций с различными общественными группами, информируя их о мирных процессах, устойчивых мирных обществах и собирая их мнения.
- VII. Участвовать в кампаниях по борьбе с насилием или инициировать такие кампании. Использовать медиа, включая социальные сети, для проведения регулярных кампаний в поддержку мира, ненасилия и предотвращения экстремизма.
- VIII. Информировать общественность, в том числе при помощи СМИ, о преимуществах участия женщин, чтобы бороться с негативными стереотипами.

Что могут сделать **посредники** и **внешние участники**, содействующие переговорам и мирным процессам, **женские и международные организации, ООН** и, в частности, **Структура «ООН-женщины»**:

- I. Подготавливать и распространять более подробный гендерный анализ возникающих в регионе проблем: насильственного экстремизма, трансграничных конфликтов, войн, насилия в обществе и др.
- II. iРазрабатывать стратегии, основанные на выводах и доказательствах на основе полученных данных, для борьбы с радикализацией, перерастающей в насильственный экстремизм, при этом принимая во внимание, что гендерно-нейтральные и обобщенные, «подходящие всем» стратегии не являются эффективными.
- III. Обеспечить широкое распространение этих исследований путем рассмотрения

вопроса о создании независимой онлайн-библиотеки с литературой, касающейся резолюции 1325 СБ ООН, которая будет размещена на базе регионального или национального научно-исследовательского института, аналитического центра или неправительственной организации.

- IV. Спонсировать совместные исследования ученых региона.
- V. Содействовать укреплению доверия с местными сообществами, консультироваться с ними и вовлекать их в работу, а также повышать их ответственность за предотвращение и противодействие радикализации.
- VI. Поощрять и привлекать женщин-миротворцев в качестве посредников к распространению посвященных миру, учитывающих гендерную проблематику и позитивных нарративов в местной культуре, религии и традициях – распространение информации может осуществляться через доверенных местных партнеров.

GOAL

3

Вовлечение большего числа женщин в планирование и принятие решений в области гуманитарного реагирования и гуманитарных последствий конфликтов

Что могут сделать **женщины-миростроители, активистки** и **гражданское общество**:

Женским организациям и женским группам необходимо:

- I. Мобилизовываться, сотрудничать друг с другом и информировать друг друга о возможностях оказания содействия, влияния и участия в гуманитарном реагировании и конфликтных ситуациях.
- II. Женские ОГО и женские группы должны продолжать свою лоббистскую деятельность, а не только выступать в качестве учреждений-исполнителей для доноров и участников гуманитарной деятельности.
- III. Женским ОГО следует обеспечить четкое разграничение их функций по осуществлению проектов и по защите прав и интересов. Слишком часто доноры предпочитают направлять большую часть финансовых средств на распределение

помощи и осуществление проектов, однако во время войн лоббирование женщин является еще более насущной необходимостью.

Что могут сделать **международные организации, доноры, ООН** и, в частности, **Структура «ООН-женщины»**:

- I. Использовать местные ОГО и общинные организации для распределения гуманитарной помощи вместо того, чтобы проходить через параллельные структуры, созданные ООН или международными организациями.
- II. Проводить консультации с женскими ОГО и женскими группами, чтобы выслушать их предложения и рассмотреть вопрос о финансировании их гуманитарной деятельности.
- III. Повышать видимость работы женских ОГО, организаций местных женщин, отдельных лиц и групп местных женщин-посредников. Усилия следует предпринимать с осторожностью, учитывая, что в некоторых контекстах внимание СМИ может повысить риски для отдельных лиц и/или организаций.

Вовлечение большего числа женщин во внесении вклада и оказанию влияния на национальные планы действий по резолюции 1325 СБ ООН

Что могут сделать **правительства**:

- I. Обеспечить инклюзивный и прозрачный процесс подготовки НПД по резолюции 1325 СБ ООН в консультации с различными правительственными и неправительственными организациями, женскими ОГО, научными кругами и представителями сообществ. Этот консультативный процесс должен обеспечить повышению уровня споричастности на национальном уровне.
- II. Координирующим правительственным учреждениям следует обеспечить, чтобы проблемы женщин в сельских районах были непосредственно отражены в НПД, чтобы избежать того, чтобы Планы разрабатывались не только с учетом проблем и приоритетов городов.

GOAL

4

- III.** На региональном и субрегиональном уровнях следует расширять возможности для создания сетей для обмена информацией о НПД по резолюции 1325 СБ ООН. Это позволит представителям государств ознакомиться с историческими траекториями и определить пограничные и соседские инициативы для совместных действий.
- IV.** Обеспечить, чтобы НПД готовились вместе с планами осуществления, показателями мониторинга и оценки, а также критериями, по которым можно оценить прогресс.
- V.** НПД должны надлежащим образом финансироваться за счет различных ресурсов: отчислений из национального бюджета, средств местных органов власти, взносов доноров, неденежного вклада со стороны ОГО и даже частного сектора.
- VI.** Подготовка НПД должна осуществляться и продолжаться в условиях национальной сопричастности, а не рассматриваться как деятельность, осуществляемая по инициативе доноров, по их просьбе или за счет средств доноров.
- VII.** Рассмотреть вопрос о подготовке адаптированных НПД по резолюции 1325 СБ ООН.
- VIII.** Адаптация НПД к национальным условиям должна дополняться повышением осведомленности на местном уровне как в сельских, так и в городских районах.



Фото
Женщины беженки и из принимающего сообщества рисуют фреску для
празднования Международного Женского Дня в Газиантеп, Турция. Фото:
ООН Женщины/Ikin Eskipehlivan

**«ООН-ЖЕНЩИНЫ» – СТРУКТУРА
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ,
ЗАНИМАЮЩАЯСЯ ВОПРОСАМИ ГЕНДЕРНОГО
РАВЕНСТВА И РАСШИРЕНИЯ ПРАВ И
ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН. «ООН-ЖЕНЩИНЫ»,
ПРЕДСТАВЛЯЮЩАЯ ИНТЕРЕСЫ И ПРАВА
ЖЕНЩИН И ДЕВОЧЕК ВО ВСЕМ МИРЕ, БЫЛА
СОЗДАНА В ЦЕЛЯХ УСКОРЕНИЯ ПРОГРЕССА В
ДЕЛЕ УДОВЛЕТВОРЕНИЯ ИХ ПОТРЕБНОСТЕЙ ВО
ВСЕМ МИРЕ.**

Структура «ООН-женщины» оказывает поддержку государствам – членам ООН в установлении глобальных стандартов для достижения гендерного равенства и сотрудничает с правительствами и гражданским обществом по вопросам выработки законов, стратегий, программ и услуг, необходимых для внедрения этих стандартов. Она выступает за равноправное участие женщин во всех сферах деятельности, уделяя особое внимание пяти приоритетным областям: расширение руководящей роли женщин и участия в процессах принятия решения; искоренение насилия в отношении женщин; привлечение женщин к участию в процессах обеспечения мира и безопасности; расширение экономических прав и возможностей женщин и придание первоочередного значения вопросам гендерного равенства в процессах национального планирования и бюджетирования. Структура «ООН-женщины» также координирует и содействует работе системы Организации Объединенных Наций в области обеспечения гендерного равенства.



**Региональный офис Структуры «ООН-женщины»
для стран Европы и Центральной Азии**

Abide-i Hürriyet Cad. İstiklal Sok.

No: 11 KEY Plaza Kat: 8

34381 Şişli, Стамбул, Турция.

www.unwomen.org

www.facebook.com/unwomen

www.twitter.com/un_women

www.youtube.com/unwomen

www.flickr.com/unwomen