

Программа Европейского Союза “Тематическая программа  
по правам человека и демократии в Таджикистане”

# ТЕМАТИЧЕСКИЙ АЛЬТЕРНАТИВНЫЙ ДОКЛАД

о выполнении Республикой Таджикистан

Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации  
в отношении женщин

Применительно к правам женщин, освободившихся  
из мест лишения свободы

Душанбе 2024



Финансирование  
Европейского Союза

**vhs**   
DVV International





Финансирование  
Европейского Союза



Federal Ministry  
for Economic Cooperation  
and Development

**ТЕМАТИЧЕСКИЙ АЛЬТЕРНАТИВНЫЙ  
ДОКЛАД  
о выполнении Республикой Таджикистан  
Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации  
в отношении женщин  
Применительно к правам женщин, освободившихся  
из мест лишения свободы**



Идораи ҳуқуқи инсон ва  
риёи қонуният  
Bureau of Human Rights and  
Rule of Law  
Бюро по правам человека и  
соблюдению законности



**Европейский Союз состоит из 27 государств-членов, которые решили постепенно объединить свои знания, ресурсы и судьбы. Вместе, в период расширения в 50 лет, они создали зону стабильности, демократии и устойчивого развития, сохранив культурные различия, проявляя терпимость и гарантируя свободу личности.**

**Европейский Союз готов разделять свои достижения и ценности со странами и народами за своими пределами. С этой целью, Европейский Союз осуществляет свою деятельность в Таджикистане с 1992 года, и оказывает содействие развитию страны на сумму около 35 миллионов евро в год.**

**Европейская Комиссия является исполнительным органом Европейского Союза.**

**Данный материал опубликован при поддержке Европейского Союза. Содержание публикации является предметом ответственности ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности» и не отражает точку зрения Европейского Союза и DVV International».**

Данный альтернативный доклад посвящен выполнению Республикой Таджикистан Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) в аспекте соблюдения прав женщин, освободившихся из мест лишения свободы.

Доклад содержит информацию за период с 2019 по 2023 годы.

Настоящий доклад подготовлен в рамках проекта «Защита социальных, экономических и культурных прав осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в Таджикистане», осуществляемого ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности» в партнерстве с ОО «Джахон», при поддержке Европейского Союза.

## **СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ**

**ВИЧ** – вирус иммунодефицита человека

**ГУИУН** – Главное управление исполнения уголовных наказаний Министерства юстиции Республики Таджикистан

**КЛДЖ** – Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

**ЛЖВ** – люди, живущие с ВИЧ

**ОО** – общественная организация

**ООН** – Организация объединенных наций

**РТ** – Республика Таджикистан

**СМИ** – средства массовой информации

## **СТРУКТУРА ДОКЛАДА:**

<b>I. МЕТОДОЛОГИЯ.....</b>	<b>6</b>
<b>II. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ.....</b>	<b>6</b>
<b>III. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДОГОВОРНЫХ ОРГАНОВ ООН В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН-БЫВШИХ ОСУЖДЕННЫХ.....</b>	<b>7</b>
<b>IV. ПРАВОВЫЕ РАМКИ.....</b>	<b>9</b>
<b>V. РАВЕНСТВО И НЕДИСКРИМИНАЦИЯ.....</b>	<b>11</b>
<b>VI. ГЕНДЕРНЫЕ ФАКТОРЫ.....</b>	<b>13</b>
<b>VII. ЖЕНЩИНЫ БЫВШИЕ ОСУЖДЕННЫЕ, ЖИВУЩИЕ С ВИЧ.....</b>	<b>15</b>
<b>VIII. ВОЗДЕЙСТВИЕ ПАНДЕМИИ КОВИД-19 .....</b>	<b>17</b>
<b>IX. ДРУГИЕ ВОПРОСЫ, ВЫЗЫВАЮЩИЕ БЕСПОКОЙСТВО .....</b>	<b>18</b>

## I. МЕТОДОЛОГИЯ

Для подготовки Альтернативного доклада были использованы следующие методы:

- Кабинетное исследование: анализ международных и национальных отчетов и исследований, средств массовой информации, доступных статистических данных; обзор и анализ национального законодательства на предмет соответствия международным стандартам.
- Информация, полученная эмпирическим путем.<sup>1</sup>

## II. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. В Таджикистане статистика по численности заключенных в исправительных учреждениях Таджикистана, в том числе, в гендерном разрезе, не публикуется официально в открытом доступе. Статистика, как правило, озвучивается во время различных выступлений на мероприятиях либо на пресс-конференциях.
2. Согласно данным Главного управления исполнения наказаний (ГУИУН) Министерства юстиции Республики Таджикистан за период с 2015 по 2019 годы в исправительных учреждениях ГУИУН отбывали наказание 670 женщин. Примерно половина из них была освобождена по амнистиям за эти годы.
3. На конец июня 2019 года в исправительном учреждении 3/8 города Нурека (женская колония) находились 290 осуждённых женщин.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Данные, полученные Бюро по правам человека и соблюдению законности в ходе конфиденциальных опросов бывших осужденных

<sup>2</sup> <https://vecherka.tj/longread/>



4. В 2020 году, по некоторым данным, количество заключенных составляло около 10 тыс человек.<sup>3</sup>
5. Согласно данным из других открытых источников, по состоянию на 2023 год в Таджикистане отбывают наказание 9 317 заключенных.<sup>4</sup>  
По некоторым данным, более половины амнистированных женщин, осужденных по статьям за кражи и мошенничество, совершают рецидивы и возвращаются в колонию. Причиной этого называется отсутствие работы и неприятие обществом этих женщин.<sup>5</sup>

### **III. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДОГОВОРНЫХ ОРГАНОВ ООН В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН-БЫВШИХ ОСУЖДЕННЫХ**

6. В своих предыдущих Заключительных рекомендациях от 14 ноября 2018 года Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин признал женщин-бывших осужденных категорий женщин, находящихся в неблагоприятном положении и выразил обеспокоенность тем, что ввиду отсутствия конкретной законодательной и нормативно-правовой

---

<sup>3</sup> <https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/power/20200813/v-tadzhikistane-budut-reformirovat-sistemu-ispolneniya-ugolovnih-nakazanii>

<sup>4</sup>

[https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%BF%D0%B8%D1%81%D0%BE%D0%BA\\_%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%BD\\_%D0%BF%D0%BE\\_%D0%BA%D0%BE%D0%BB%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D1%83\\_%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BB%D1%8E%D1%87%D1%91%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D1%8](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%BF%D0%B8%D1%81%D0%BE%D0%BA_%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%BD_%D0%BF%D0%BE_%D0%BA%D0%BE%D0%BB%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D1%83_%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BB%D1%8E%D1%87%D1%91%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D1%8)

<sup>5</sup>

<https://cabar.asia/ru/tadzhikistan-kak-vyzhivat-byvshim-zaklyuchennym-zhenshinam>

базы не обеспечивается надлежащее управление процессом освобождения из заключения, с тем чтобы поддержать и интегрировать женщин, являющихся бывшими заключенными (п.43(b)). Комитет рекомендовал Республике Таджикистан в соответствии с правилами Организации Объединенных Наций, касающимися обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей (Бангкокские правила), обеспечить доступ международным организациям и организациям гражданского общества к местам содержания под стражей для независимого мониторинга, принять законодательную и нормативно-правовую базу для надлежащего управления процессом освобождения из заключения и социальной интеграции женщин, являющихся бывшими заключенными, принимая во внимание их особые потребности, а также предоставлять им услуги по поддержке и создать национальный механизм защиты (п.44 (f)).

7. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам в Заключительных рекомендациях Таджикистану от ноября 2022 года приветствовал принятие в Таджикистане Закона о равенстве и ликвидации всех форм дискриминации, но выразил обеспокоенность неэффективным применением закона, когда речь идет о дискриминации, прямо не включенной в закон, такой как дискриминация по признаку судимостей... и рекомендовал обеспечивать эффективное применение Закона для всех лиц, сталкивающихся с дискриминацией (п.18,19).

#### IV. ПРАВОВЫЕ РАМКИ

8. Законодательство Таджикистана <sup>6</sup> содержит ряд гарантий для людей, освобождающихся из мест лишения свобод: содействие в получении личных документов, бесплатный проезд, обеспечение продуктами питания, одеждой или деньгами на путь следования до места жительства и др. Трудовое законодательство предусматривает выплату пособий по безработице и содействие трудоустройству, в том числе, через систему квот.
9. Согласно законодательству <sup>7</sup>, если человек отбывал наказание в местах лишения свободы, это не является поводом для ущемления прав и законных интересов как его самого, так и его близких родственников.
10. Человек не обязан сообщать о том, что он отбывал наказание, в том числе, и работодателю, за исключением некоторых случаев: например, работа с детьми, работа с материальными ценностями, работа в правоохранительных органах и др.
11. Погашение или снятие судимости аннулирует правовые последствия уголовной ответственности. <sup>8</sup>
12. В 2022 году в Таджикистане был принят новый Жилищный кодекс, согласно которому в Таджикистане появилось понятие социального найма для нуждающихся в жилье людей. Практические

---

<sup>6</sup> Кодекс исполнения уголовных наказаний РТ

<sup>7</sup> Кодекс исполнения уголовных наказаний РТ

<sup>8</sup> Уголовный кодекс РТ.

механизмы предоставления социального жилья до сих пор не разработаны.

13. В 2020 году в Таджикистане была принята Стратегия реформирования системы исполнения уголовных наказаний на период до 2030 года, направленная, в том числе, на реабилитацию и социальную реинтеграцию лиц, освобождающихся и освободившихся из мест лишения свободы. Стратегия предусматривает развитие наказаний, альтернативных лишению свободы и учреждение службы пробации в Таджикистане. Служба пробации может не только осуществлять надзор за осужденными к альтернативным мерам наказания, но и содействовать ресоциализации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы. В 2023 году создана официальная Рабочая группа по разработке проекта Закона РТ О пробации.
14. Ведется разработка Программы профессионального обучения и обеспечения рабочими местами осужденных в учреждениях системы исполнения уголовных наказаний и лиц, освобожденных из мест лишения свободы, на период до 2030 года, в разработке которого принимает участие гражданское общество.
15. Законодательство Таджикистана содержит основные гарантии в сфере оказания социальной помощи и поддержки бывшим осужденным после освобождения, однако не все положения законодательства, предоставляющие льготы бывшим осужденным, выполняются на практике.

### **Рекомендации:**

*- Рассмотреть возможность принятия специального закона, направленного на ресоциализацию бывших осужденных к жизни в обществе после освобождения с учетом гендерных факторов.*

*- Принять Закон РТ О пробации и создать Службу пробации, которая будет осуществлять надзор за осужденными к альтернативным мерам наказания, а также содействовать ресоциализации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы.*

*- Предоставлять на практике гарантии и льготы, предусмотренные законами.*

*- Проводить разъяснительную работу с освобождаемыми и освободившимися лицами об их правах и возможностях после освобождения.*

*- Разработать практические механизмы предоставления социального жилья для нуждающихся лиц, в то числе для бывших осужденных.*

## **V. РАВЕНСТВО И НЕДИСКРИМИНАЦИЯ**

16. Конституция Республики Таджикистан<sup>9</sup> запрещает дискриминацию и гарантирует права и свободы каждого, независимо от его национальности, расы,

---

<sup>9</sup> Статья 17 Конституции РТ

пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, образования, социального и имущественного положения, а также гарантирует равноправие мужчины и женщины.

17. В июле 2022 года принят Закон РТ «О равенстве и ликвидации дискриминации» однако признак судимости в законе не рассматривается в качестве дискриминирующего признака.
18. Законодательство Таджикистана, в том числе и Закон РТ «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации» не учитывает множественную дискриминацию женщин - бывших осужденных.
19. В обществе существует стигма и дискриминация в отношении лиц, имеющих судимость. Отдельные примеры говорят о том, что освободившиеся лица, а также их родственники могут подвергаться дискриминации при приеме на работу.
20. Многие работодатели требуют при трудоустройстве справку о несудимости, хотя закон не содержит обязательное требование справки о несудимости у всех лиц, устраивающихся на работу. Такая справка требуется только в отдельных случаях (работа с детьми, на государственной службе, в правоохранительных и судебных органах, работа с материальными ценностями).

***Рекомендации:***

***- Обеспечивать эффективное применение Закона О равенстве и ликвидации дискриминации в***

*отношении всех лиц, сталкивающихся с дискриминацией, в том числе, бывших осужденных.*

*- Разъяснять работодателям, в каких случаях требуется справка о несудимости при устройстве на работу. Привлекать к ответственности работодателей, необоснованно требующих такую справку при трудоустройстве.*

## **VI. ГЕНДЕРНЫЕ ФАКТОРЫ**

21. Проблемы мужчин и женщин-бывших осужденных значительно отличаются. Женщин-бывших осужденных в обществе больше осуждают, чем мужчин. Женщина больше находится под влиянием менталитета и традиционного распределения ролей в семье, у нее больше обязанностей по дому, уходу за детьми и другими членами семьи. В некоторых случаях после освобождения женщины муж или его родственники не позволяют ей видеться с детьми, а брак женщины нередко распадается, так как в таджикском обществе имеется стереотип, что женщина после тюрьмы – это позор для семьи. Кроме осуждения со стороны других людей самим женщинам после освобождения стыдно перед соседями, родственниками, они замыкаются, перестают общаться с другими людьми, самоизолируются, впадают в депрессию, их посещают мысли о суициде.

### *Рекомендации:*

- *Широко информировать общественность через СМИ и социальные сети о проблемах бывших осужденных, особенно женщин, в целях искоренения стереотипов и поддержки данной категории населения.*
- *Обучение журналистов освещению в СМИ проблем бывших осужденных, включая женщин, с учетом этических норм, отсутствия стереотипов и принципом «не навреди».*
- *При разработке государственных программных документов РТ, направленных на поддержку женщин, наряду с другими категориями, учитывать права и интересы женщин - бывших осужденных.*
- *Принять государственную программу, направленную на всестороннюю поддержку (социально-правовую, психологическую, медицинскую и др.), содействовать ресоциализации женщин-бывших осужденных путем учреждения кризисных центров, временных убежищ с учетом их множественной дискриминации.*
- *Оказывать государственную поддержку общественным организациям, работающим с женщинами бывшими-осужденными.*



## VII. ЖЕНЩИНЫ БЫВШИЕ ОСУЖДЕННЫЕ, ЖИВУЩИЕ С ВИЧ

22. Наличие у женщины-бывшей осужденной ВИЧ приводит к двойной дискриминации. В обществе имеется распространенный стереотип о том, что женщины, живущие с ВИЧ, к тому же являющиеся бывшими осужденными, являются секс-работницами либо ведут беспорядочный образ жизни. А иногда сам факт того, что женщина живет с ВИЧ, приводит к тюремному заключению. Уголовное законодательство Таджикистана<sup>10</sup> предусматривает от 2-х до 10-ти лет лишения свободы, в зависимости от последствий. В основном, ЛЖВ осуждаются и приговариваются к реальным срокам заключения не за само заражение, а за заведомое подставление другого лица в опасность заражения ВИЧ, которая предусматривает наказание до 2-х лет лишения свободы<sup>11</sup>. Даже если партнер женщины не заразился, женщина подвергается уголовному преследованию. Правоохранительные органы и суды не учитывают добровольное информированное согласие партнера, использование презервативов при половом контакте и нулевую вирусную нагрузку. Такая ситуация фактически лишает ЛЖВ права на частную жизнь и создание семьи. Практика показывает, что привлечению к уголовной ответственности и осуждению по данной статье значительно больше подвержены женщины, чем мужчины. Это создает угрозу того, что ЛЖВ будут скрывать наличие вируса, не будут обращаться за помощью и вовремя получать лечение.

---

<sup>10</sup> Статья 125 Уголовного кодекса РТ «Заражение вирусом иммунодефицита человека»

<sup>11</sup> Часть 1 статьи 125 Уголовного кодекса РТ

23. Законодательство и политические документы запрещают дискриминацию ЛЖВ и предусматривают их всяческую поддержку. В Таджикистане принята Национальная программа по противодействию эпидемии ВИЧ и СПИД в РТ на 2021-2025 годы. Однако на практике ЛЖВ, особенно женщины, повсеместно сталкиваются с дискриминацией. Конфиденциальность о наличии статуса практически не соблюдается, информация о наличии ВИЧ разглашается без согласия ЛЖВ. Некоторые представители правоохранительных органов и судебной системы не имеют достаточного представления об особенностях заболевания и подвержены стереотипам о ВИЧ. На местном уровне наблюдается еще большая стигма и дискриминация в отношении ЛЖВ, так как нередко имеет место неверное понимание реализации законодательных и программных документов со стороны чиновников, идет подмена понятий, когда меры по оказанию поддержки ЛЖВ подменяются борьбой с ЛЖВ.

***Рекомендации:***

***- Выполнить принятую Таджикистаном рекомендацию, полученную в рамках процедуры третьего цикла Универсального периодического обзора «Предпринять конкретные шаги для решения проблемы стигматизации и дискриминации лиц, живущих с ВИЧ/СПИД, в том числе в законодательстве и на практике».***

*- Выполнять рекомендации договорных органов по правам человека в отношении ВИЧ / СПИД, в частности Заключительные замечания КЛДЖ от 2018 года и Заключительные замечания КЭСКП от 2022 года.*

*- Своевременно и в полном объеме реализовывать Национальную программу по противодействию эпидемии ВИЧ и СПИД в РТ на 2021-2025 годы.*

*- Декриминализовать преступление, представляющее угрозу заражения ВИЧ.<sup>12</sup>*

## **VIII. ВОЗДЕЙСТВИЕ ПАНДЕМИИ КОВИД-19**

24. Пандемия COVID-19 особенно сильно повлияла на уязвимые слои населения в Таджикистане. В период активного распространения COVID-19 многие женщины-бывшие осужденные остались без работы, т.к. многие из них работали в сфере общественного обслуживания и питания, а точки общественного питания в тот период закрылись.

25. Еще более сложным было положение женщин бывших осужденных, живущих с ВИЧ, так как из-за боязни заразиться многие люди перестали пользоваться услугами надомного труда таких женщин.

26. Некоторые женщины сами заразились коронавирусом или их близкие болели, но они не

---

<sup>12</sup> Часть 1 статьи 125 Уголовного кодекса РТ

могли покупать лекарства из-за отсутствия работы и денег.

**Рекомендация:**

**- Разработать и утвердить соответствующими министерствами, ведомствами план действий по поддержке уязвимых групп населения в случае чрезвычайных ситуаций.**

## **IX. ДРУГИЕ ВОПРОСЫ, ВЫЗЫВАЮЩИЕ БЕСПОКОЙСТВО**

27. Помимо уже описанных проблем, бывшие осужденные сталкиваются с трудностями при поиске работы, так как на практике работодатели, в основном, не принимают на работу человека с судимостью.
28. У многих женщин бывших осужденных не имеется профессионального образования, а иногда даже среднего образования.
29. Зачастую у них отсутствуют паспорт (срок действия паспорта истек, либо паспорт утерян) и прописка. Как правило, средств для оплаты сборов и пошлин для получения нового паспорта не имеется. Прописаться, как правило, также негде. Без паспорта и прописки практически невозможно официально трудоустроиться, получать пособие по безработице, а также иметь доступ к социальным пособиям и медицинской помощи.
30. У освободившихся из мест лишения свободы людей нередко возникают проблемы с жильем, в том числе, из-за ухудшения семейных отношений, а также

проблемы со здоровьем, психологические проблемы (сниженная самооценка, депрессия, напряжение в семейных отношениях и др.)

***Рекомендации:***

***- Ускорить принятие Программы профессионального обучения и обеспечения рабочими местами осужденных в учреждениях системы исполнения уголовных наказаний и лиц, освобожденных из мест лишения свободы, на период до 2030 года.***

***- Содействовать получению женщинами бывшими осужденными профессионального образования путем их включения в перечень категорий лиц, которые могут бесплатно получить профессиональное образование.***

***- Создать возможности для временной прописки бывших осужденных с целью скорейшего оформления документов, удостоверяющих личность.***

***- Законодательно закрепить льготы для получателей паспортов из указанной категории населения.***

***- Учредить центры временного пребывания для бывших осужденных с учетом интересов и потребностей женщин – бывших осужденных.***

***- Развивать и поощрять сотрудничество между государственными органами, частным сектором и***

*институтами гражданского общества для  
улучшения процессов реинтеграции бывших  
осужденных.*