



UNODC

Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности
Программный офис в Кыргызской Республике



КАРМАННОЕ ПОСОБИЕ

для участковых уполномоченных
и инспекторов по делам несовершеннолетних
Службы общественной безопасности МВД
Кыргызской Республики по выявлению и
перенаправлению жертв торговли людьми

БИШКЕК 2023

КАРМАННОЕ ПОСОБИЕ

для участковых уполномоченных и инспекторов по делам
несовершеннолетних Службы общественной безопасности МВД
Кыргызской Республики по выявлению и направлению жертв
торговли людьми

БИШКЕК 2023

ОГЛАВЛЕНИЕ:

1. Правовые основы противодействия торговле людьми	3
<i>1.1. Определение термина «торговля людьми» в соответствии с международно-правовыми документами</i>	<i>3</i>
<i>1.2. Национальное законодательство по торговле людьми</i>	<i>13</i>
2. Уголовно-правовая характеристика торговли людьми	16
3. Действия инспектора по делам несовершеннолетних при выявлении фактов торговли людьми	21
4. Действия участкового уполномоченного милиции при выявлении фактов торговли людьми	25
5. Принципы и стандарты оказания услуг и помощи детям, подвергшимся насилию	29
6. Универсальные подходы к оказанию базовых услуг женщинам, подвергшимся насилию	33
Список рекомендованной литературы	35
<i>Приложение: Адреса и контактные данные НПО, работающих с пострадавшими от торговли людьми</i>	<i>36</i>

1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ

1.1. Определение термина «торговля людьми» в соответствии с международно-правовыми документами

В сентябре 2021 года Глобальная инициатива против транснациональной организованной преступности The Global Organized Crime Index – 2021, впервые в мировом масштабе признала торговлю людьми крупнейшим и преобладающим криминальным рынком – по сравнению с торговлей марихуаной (канабисом), незаконной торговлей оружием, организацией нелегальной миграции, торговлей кокаином и иными формами организованной преступности.

Торговля людьми является тяжким преступлением и несет серьезную угрозу безопасности личности, экономической стабильности и национальной безопасности государства со стороны организованной преступности.

В связи с этим в мире важное внимание уделяется борьбе с торговлей людьми и вовлечению в этот процесс государственных органов, международных и общественных организаций.

Кыргызская Республика не является исключением и особую роль в борьбе с торговлей людьми отводит правоохранительным органам, от действий которых во многом зависит эффективность пресечения этого вида преступной деятельности.

Кыргызская Республика в 2003 году¹ ратифицировала Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности² и два дополняющих ее Протокола: Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее (Палермский протокол) и Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху³.

1. Закон Кыргызской Республики «О ратификации Кыргызской Республикой Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 года» от 15 апреля 2003 года №74.

2. Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности, принята резолюцией 55/25 Генеральной Ассамблеи от 15 ноября 2000 года.

3. 15 декабря 2000 года.

После ратификации указанной Конвенции с Протоколами в 2005 году был принят Закон Кыргызской Республики «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми»⁴, где впервые на национальном уровне было сформулировано определение «торговля людьми» как вербовка, перевозка, укрывательство, получение, передача, купля-продажа человека или иная незаконная сделка с его согласия или без согласия, осуществленные путем принуждения, шантажа, мошенничества, обмана, похищения, с целью эксплуатации либо извлечения иных выгод.

Концепция, представленная в Палермском протоколе, объединяет понимание торговли людьми как явления и как уголовного преступления в глобальном масштабе. Поскольку Палермский протокол не применяется непосредственно в национальных юрисдикциях, требуется, чтобы страны криминализировали поведение, определенное в статье 3, в своем национальном законодательстве. Стандарты, установленные в Палермском протоколе, нашли свое развитие и в других международных законах, в т.ч. и в Правовой базе Европейского Союза. В национальном законодательстве нет требования точно следовать формулировкам Палермского протокола, однако минимальные стандарты Палермского протокола не должны быть ниже, чем те, которые предусмотрены внутригосударственным законодательством. Национальное законодательство должно быть адаптировано в соответствии с внутренними правовыми системами, однако оно не должно допускать, чтобы поведение, определенное в статье 3 Палермского протокола, допускалось национальным законодательством.

В нынешнее время определения «торговля людьми» и «современное рабство» часто используются как синонимы, так согласно Палермского протокола ***«торговля людьми» означает вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей посредством угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимого положения или предоставления или получения платежей или выгод для получения согласия лица, контролирующего другое лицо, в целях эксплуатации.***

Эксплуатация включает как минимум эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, трудовая эксплуатация, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или изъятие органов.

Преступление торговли людьми определяется сочетанием трех основных альтернативных элементов:

4. Закон Кыргызской Республики «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми» от 17.03.2005 года №55.

1 – Преступные действия (что делается?)

Вербовка, перевозка, укрывательство, прием или передача людей.

2 – Средства воздействия (как это делается?)**3 – Эксплуатационная цель** (зачем это делается?)

Преступные действия. Первая группа составных элементов торговли людьми представляет собой альтернативный перечень преступных действий: вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение людей. Преступные действия будут различаться в зависимости от национального законодательства. Каждый элемент должен быть доказан в случае предъявления обвинения, достаточно указать одно из альтернативных преступных деяний, чтобы уголовное преступление стало наказуемым.

Состав преступления торговли людьми является формальным, то есть наступление последствий не является обязательным. Преступление торговли людьми считается оконченным в случае совершения одного или нескольких альтернативных преступных деяний и наступление последствий не имеет значения для квалификации преступления.

Обычно торговля людьми начинается с охоты на потенциальных жертв, называемой вербовкой.

Вербовка – склонение (путем уговоров, обещаний, предложений, обмана или иных активных действий) другого лица к совершению действий (дачи согласия, заключения договора, выезда за границу и т.п.) в целях подрыва воли лица и нахождение его/ее под своим или чужим контролем с целью его/ее эксплуатации в дальнейшем.

Жертва может быть завербована напрямую, в Интернете (в чате, на игровых сайтах и т.д.), путем убеждения близких друзей или членов семьи, с помощью различных рекламных объявлений, предлагающих хорошее вознаграждение и т.д.

Человек может быть завербован путем раскрытия или сокрытия того факта, что он/она будет эксплуатироваться. Сокрытие факта эксплуатации и истинных намерений торговца людьми является средством мошенничества. В результате жертва не может принять осознанное решение и оценить угрозы предложения со стороны торговца людьми.

На этапе вербовки вербовщик дает жертве деньги на мелкие расходы, на одежду, питание, жилье. Поведение вербовщика меняется, если жертва отказывается подчиниться. Затем вербовщик и связанные с ним лица угрожают причинением вреда потерпевшему и (или) его близким родственникам, применяют шантаж, физическое насилие.

Перевозка означает перемещение (физическое перемещение) лица из одного места в другое в целях эксплуатации. Эти действия могут быть совершены путем использования автомобиля или иного транспортного средства, сопровождения его в самолете, поезде и т.п. Транспортировкой не считаются ситуации, когда потерпевший самостоятельно перемещается из одного места в другое, за исключением случаев, когда такое движение жертвы было заранее спланировано и определено торговцем людьми.

Торговля людьми может осуществляться внутри страны (внутренняя торговля людьми) и с пересечением границ (международная торговля людьми).

В тех случаях, когда торговля людьми связана с перемещением через границы одного или нескольких государств, страны, согласно их роли в этом процессе делятся на:

- ✓ страны происхождения;
- ✓ страны транзита;
- ✓ страны назначения.

При этом одна и та же страна может быть отнесена сразу к двум или даже ко всем трем категориям. Например, Кыргызстан сегодня относится ко всем трем категориям.

Если лицо или лица перевозятся через государственную границу без цели их последующей эксплуатации или передачи эксплуататорам, такая перевозка не считается торговлей людьми, однако если лицо или лица перевозятся через государственную границу незаконно и в целях последующей эксплуатации его/ее или продажи его/ее для эксплуатации такие действия должны инкриминироваться как совокупность преступных действий.

Средства воздействия. Необходимый признак этого преступления противоречит свободе личности и связан со злонамеренным воздействием на потерпевшего, позволяющим подорвать волю потерпевшего, управлять им и эксплуатировать его. Альтернативные преступные действия должны совершаться с использованием хотя бы одного из альтернативных средств воздействия на волю лица – посредством угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, использования служебного положения или уязвимости или предоставления или получения платежей или выгод для получения согласия лица, контролирующего другое лицо.

Уязвимость означает ситуацию, когда у человека нет другого приемлемого выбора, и поэтому он принимает условия, предлагаемые торговцем людьми.

Уязвимость описывается одним или несколькими из следующих характерных для такой ситуации признаков:

- ✓ тяжелое финансовое положение;
- ✓ маленький ребенок или несовершеннолетний;
- ✓ различные психические и поведенческие расстройства;
- ✓ плохое образование;
- ✓ отсутствие социальных навыков;
- ✓ различные зависимости (например, наркотики, алкоголь);
- ✓ нелегальное пребывание в стране и т.д.

Такие уязвимости могут быть уже существующими, а также могут быть созданы торговцем людьми, тогда это называется зависимостью от торговца людьми.

Ранее существовавшая уязвимость может быть связана с:

- ✓ бедностью;
- ✓ умственной или физической инвалидностью;
- ✓ молодостью или старостью;
- ✓ полом;
- ✓ беременностью;
- ✓ культурой;
- ✓ языком;
- ✓ верой;
- ✓ семейным положением или неурегулированным статусом.

Созданная уязвимость может быть связана с:

- ✓ социальной, культурной или языковой изоляцией;
- ✓ нестандартным статусом;
- ✓ зависимостью, культивируемой через пристрастие к наркотикам.

Существование уязвимости лучше всего оценивать индивидуально, принимая во внимание личную, ситуационную или косвенную ситуацию жертвы. Например, личная уязвимость может быть связана с физическими или умственными недостатками жертвы. Ситуационная уязвимость может быть связана с нерегулярным пребыванием лица в иностранном государстве, в котором оно находится в социальной или языковой изоляции. Косвенная уязвимость может быть связана с безработицей или финансовыми трудностями человека.

После вербовки уязвимая жертва становится зависимой от торговца людьми, который намеревается воспользоваться уязвимостью жертвы и ее неспособностью сопротивляться незаконным требованиям торговца людьми. Под зависимостью понимается ситуация, когда благополучие (состояние) потерпевшего зависит от воли другого лица, имеющего определенное преимущество, власть над потерпевшим.

Использование зависимости лица означает способ подрыва воли потерпевшего, когда потерпевший во избежание определенных проблем должен подчиниться воле торговца людьми, а также угрозы применения или применения законных средств в отношении потерпевшего, стремясь запугать жертву, чтобы она совершила определенные действия или воздержалась от определенных действий.

Установление наличия уязвимости жертвы важно для многих аспектов дела о торговле людьми. Во-первых, уязвимость может быть важным показателем при идентификации жертв. Во-вторых, точная оценка уязвимости может помочь определить особые потребности жертвы и обеспечить надлежащую помощь и защиту жертвы.

Однако недостаточно доказать уязвимость потерпевшего, в уголовном преследовании требуется умысел воспользоваться ею. Одного наличия доказанной уязвимости недостаточно для обвинения в злоупотреблении положением уязвимости как средстве противоправного воздействия на волю потенциальной жертвы. Необходимо подчеркнуть целенаправленность намерения торговца людьми, а не субъективное опасение жертвы собственной уязвимости. Намерение торговца людьми состоит в том, чтобы воспользоваться уязвимостью, чтобы эксплуатировать жертву и получить финансовую выгоду.

В таких случаях как наличие уязвимости, так и злоупотребление этой уязвимостью должны быть установлены достоверными доказательствами. Насилие должно носить достаточно серьезный характер, что определяет убеждение жертвы в том, что это единственно реальный и приемлемый вариант.

Таким образом, материальным элементом уголовного преступления торговли людьми является установление как:

1 – наличия уязвимости – ситуация, когда потенциальная жертва не имеет другого приемлемого выбора и принимает условия, предлагаемые торговцем людьми;

2 – злоупотребление этой уязвимостью – уязвимость потенциальной жертвы намеренно используется торговцем людьми с целью эксплуатации.

Злоупотребление уязвимым положением происходит, когда личная, ситуационная или косвенная уязвимость человека намеренно используется или иным образом используется для вербовки, перевозки, передачи, укрывательства или получения этого лица с целью эксплуатации его или ее таким образом, что это лицо считает, что подчинение воле обидчика является единственным реальным или приемлемым вариантом, доступным ему или ей, и что это убеждение разумно в свете ситуации жертвы. При определении того, является ли убеждение потерпевшего в том, что у него нет реального или приемлемого выбора, разумным, следует принимать во внимание личные характеристики и обстоятельства потерпевшего.

Эксплуатационная цель. Ментальный элемент, необходимый в деле о торговле людьми, заключается в том, что лицо совершило материальное действие с намерением эксплуатировать жертву. Палермский протокол

не дает определения «эксплуатации», вместо этого приводит исчерпывающий перечень форм эксплуатации, устанавливая минимальный стандарт криминализации в национальном законодательстве: «Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции третьими лицами или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или изъятие органов».

Перечень эксплуатации может варьироваться в зависимости от национального законодательства и включать эксплуатацию в преступных целях для принудительных браков, незаконного усыновления и др. Он также включает принудительное попрошайничество и определяет его как форму принудительного труда или услуг, когда жертву торговли людьми принуждают к попрошайничеству против его/ее воли и полученные им денежные средства (или любые другие блага) переходят эксплуататорам, а также любая эксплуатация ребенка для попрошайничества, путем изъятия денежных средств (или любых других благ) или любой их части, полученных им/ею.

Поскольку перечень форм эксплуатации не является исчерпывающим, все формы эксплуатации не могут быть прямо указаны в законодательстве, однако намерение эксплуатировать жертву должно быть доказано.

Сексуальная эксплуатация считается наиболее распространенной формой эксплуатации, связанной с торговлей людьми, или, по крайней мере, наиболее часто расследуемой и преследуемой формой. Торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации хорошо изучена, и по сравнению с другими формами эксплуатации ее легче расследовать и успешно преследовать в судебном порядке.

Принудительный труд также является распространенной целью эксплуатации в отношении торговли людьми. Это предусмотрено не только в Палермском протоколе, но и в целом в национальных законодательствах. Тем не менее, практикующие специалисты сталкиваются с трудностями в выявлении и судебном преследовании принудительного труда, а также в определении линии, которая отделяет плохие условия труда от торговли людьми для принудительного труда.

При выявлении намерения изъять орган, ткань или клетки у жертвы торговли людьми целью преступного деяния является незаконное приобретение человеческого органа, ткани или клеток для целей трансплантации, медицинских или иных исследований, эксперименты и т.д.

Жертва эксплуатируется специально для получения органа, ткани или клетки, таким образом, в случае незаконного изъятия органа, ткани или клетки не может существовать иной формы эксплуатации.

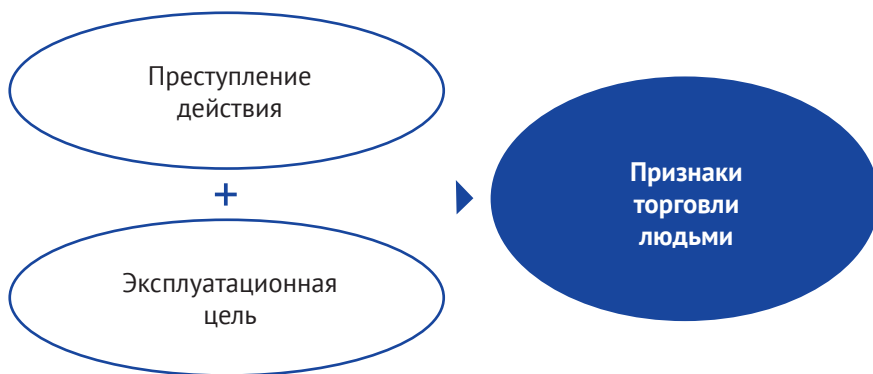
Для инкриминирования данного элемента необходимо установить, что преступник либо лично преследовал цель завладеть органом, тканью или клеткой потерпевшего, либо знал, что такая цель преследовалась лицами, участвовавшими в совершении преступного деяния.

Законы определяют существенное условие, при котором изъятие органа, ткани или клеток человека является законным: с согласия донора или его законных представителей. Если такое согласие получено от потерпевшего путем совершения преступных действий и с использованием средств подавления воли лица, такое преступное деяние квалифицируется как торговля людьми.

Преступление в виде торговли людьми не требует фактической эксплуатации при условии доказанного намерения эксплуатировать жертву. Однако фактическая эксплуатация является наиболее убедительным доказательством намерения использовать. Торговля людьми включает в себя составные деяния, использующие одно из перечисленных средств в целях эксплуатации потерпевшего. Когда в дополнение к торговле людьми жертва также эксплуатировалась для проституции, принудительного труда, изъятия органа, ткани или клетки или ребенок эксплуатировался для порнографии, такие действия представляют собой другие уголовные преступления и инкриминируются как совокупность преступных действий.

Вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение ребенка с целью эксплуатации считается уголовным преступлением торговли людьми, даже если это не связано с каким-либо из средств воздействия на волю ребенка.

Когда вопрос касается несовершеннолетних жертв торговли людьми, то преступление определяется сочетанием уже двух составных элементов. Для квалификации состава преступления достаточно доказать комбинацию преступного действия и эксплуатации.



Существует много факторов, способствующих распространению торговли людьми:

- ✓ нужда;
- ✓ притягательность лучших условий жизни в другом месте;
- ✓ отсутствие возможностей для трудоустройства;
- ✓ организованная преступность;
- ✓ насилие над женщинами и детьми;
- ✓ дискриминация женщин;
- ✓ политическая нестабильность;
- ✓ вооруженные конфликты;
- ✓ культурные традиции, такие как традиционные рабство;
- ✓ спрос на услуги в сфере секс-индустрии (включая детскую порнографию и секс-туризм) и на дешевую нелегальную рабочую силу.

К основным предполагаемым причинам распространения торговли людьми в Кыргызстане являются:

- ✓ тяжелое экономическое положение граждан и безработица;
- ✓ недостаточная информированность о возможностях трудоустройства за рубежом, незнание миграционного законодательства;
- ✓ ложное представление о жизни за рубежом;
- ✓ спрос на дешевую рабочую силу в странах назначения;
- ✓ активная деятельность преступных группировок и недостаточное преследование торговцев людьми;
- ✓ насилие в семье.



1.2. Национальное законодательство по торговле людьми

В Конституции Кыргызской Республики⁵, принятой референдумом (всенародным голосованием) 11 апреля 2021 года согласно статье 23, права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения, они признаются в качестве абсолютных, неотчуждаемых и защищаемых законом и судом от посягательств со стороны кого бы то ни было.

Права и свободы человека относятся к высшим ценностям Кыргызской Республики. Они действуют непосредственно, определяют смысл и содержание деятельности всех государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц.

⁵ Конституция Кыргызской Республики (далее – Конституция), введена в действие 5 мая 2021 года.

Также статья 24 Конституции гласит, что Кыргызская Республика обеспечивает всем лицам, находящимся в пределах ее территории и под ее юрисдикцией, защиту их прав и свобод.

Никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств.

Согласно статье 28 Конституции, в Кыргызской Республике не допускается рабство, торговля людьми, запрещается эксплуатация детского труда. Запрещается принудительный труд, кроме случаев войны, ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных обстоятельств, а также в порядке исполнения решения суда.

В Кыргызской Республике предусмотрена уголовная ответственность за торговлю людьми, согласно статье 166 Уголовного кодекса⁶, санкция статьи предусматривает от 3 до 11 лет лишения свободы с конфискацией имущества. Введена также новая статья 167 Уголовного кодекса (Торговля детьми), санкция статьи предусматривает от 5 до 15 лет лишения свободы с конфискацией имущества.

Правовую основу по противодействию торговле людьми в Кыргызской Республике, также составляют:

- Закон Кыргызской Республики «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми»⁷;
- Национальный механизм перенаправления жертв торговли людьми⁸;
- Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми в Кыргызской Республике на 2022-2025 годы⁹.

Приказом министра внутренних дел Кыргызской Республики №801 от 10 ноября 2021 года утверждена Инструкция для сотрудников органов внутренних дел Кыргызской Республики по выявлению, идентификации и перенаправлению жертв торговли людьми (СОП), которая разработана в соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики и предназначена для выявления потерпевших жертв торговли людьми, идентификации жертв торговли людьми сотрудниками органов внутренних дел и способах их направления для оказания помощи.

6. Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 28 октября 2021 года №127.

7. Закон Кыргызской Республики «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми» от 17.03.2005 года, №55.

8. Постановление Правительства Кыргызской Республики «О национальном механизме перенаправления жертв торговли людьми» от 19 сентября 2019 года, №493.

9. Постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики «О Программе Кабинета Министров Кыргызской Республики по борьбе с торговлей людьми в Кыргызской Республике на 2022-2025 годы» от 15 апреля 2022 года, №227.

В указанной Инструкции расписан алгоритм действий различных подразделений ОВД Кыргызской Республики.

Задачами сотрудников органов внутренних дел в рамках борьбы с торговлей людьми являются:

- 1) обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов потерпевшего-жертвы торговли людьми от противоправных посягательств;
- 2) выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений в сфере торговли людьми;
- 3) выявление потерпевшего лица, идентификация жертв торговли людьми и их направление для оказания помощи;
- 4) осуществление досудебного производства по уголовным делам, связанным с торговлей людьми.

2. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

Статья 166 Уголовного кодекса Кыргызской Республики предусматривает ответственность за торговлю людьми, где *Торговля людьми – это вербовка, перевозка, укрывательство, прием или передача, осуществленная с согласия лица или без согласия, путем угрозы, применения силы или других форм принуждения, шантажа, похищения, мошенничества, обмана, с целью эксплуатации.*

Данное преступление посягает на личную свободу граждан и на свободу выбора рода занятий, гарантированную Конституцией Кыргызской Республики. Каждый имеет право на свободный выбор рода деятельности и профессии. Свобода труда означает также и право каждого не заниматься каким-либо видом деятельности. Поэтому Конституция Кыргызской Республики уточняет, что принудительный труд допускается в случае войны, ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных обстоятельств, а также в порядке исполнения решения суда.

Свобода труда провозглашается в п.1 статьи 42 Конституции Кыргызской Республики в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах.

Объектом преступления являются свобода человека, его личная безопасность, права и законные интересы, честь и достоинство, право на свободный выбор местожительства, рода занятия и профессии.

Объективная сторона преступления выражается в вербовке, перевозке, укрывательстве, приеме или передаче, осуществленной с их согласия или без согласия, путем угрозы, применения силы или других форм принуждения, шантажа, похищения, мошенничества, обмана с целью эксплуатации.

Состав – формальный. Преступление считается оконченным в момент, когда действие (вербовка, перевозка, прием или передача и т.д.) осуществлено. Вместе с тем, цель эксплуатации человека является обязательным признаком при вербовке, перевозке, приеме или передаче, а также в иных деяниях, предусмотренных данной статьей.

Субъектом преступления является физическое вменяемое лицо, достигшее 14-летнего возраста.

Субъективная сторона преступления характеризуется прямым умыслом, мотив – корыстные побуждения. Лицо осознает, что совершает торговлю людьми, предвидит возможность наступления общественно опасных последствий в виде нарушения личной свободы человека и желает их наступления. Обязательным признаком субъективной стороны является цель – эксплуатация человека.

Преступные действия: вербовка, перевозка, укрывательство, прием или передача

Вербовка является оконченной в момент совершения любого из действий, направленных на получение согласия вербуемого лица, вне зависимости от достижения этого согласия. Вербовку лица в целях его сексуальной эксплуатации следует ограничивать от вовлечения в занятие проституцией, предусмотренного статьей 159 Уголовного кодекса Кыргызской Республики (далее – УК КР). Отличие здесь следует проводить в зависимости от преследуемой преступником цели, а также объекта преступного посягательства. Прежде всего, следует установить осознанность виновным последствий своих вербовочных действий. Если для субъекта является очевидным, что завербованное им лицо будет ограничено в личной свободе, поставлено в заведомо невыгодные для него условия и находится в полной зависимости от других лиц, т.е. фактически низведено до положения раба, и/или по крайней мере, один из альтернативных средств используется, то можно с уверенностью констатировать, что такая вербовка осуществляется с целью дальнейшей эксплуатации человека. При сводничестве же в виде вовлечения в занятие проституцией преступник не преследует иной цели, кроме как корыстной, при этом сама вербовка (вовлечение) всегда основывается на получении добровольного согласия лица заняться проституцией, никакая из альтернативных средств не используется, с последующим соблюдением заранее оговоренных условий осуществления этой деятельности и возможной оплаты за нее, сутенер получает выгоду только от оплаты, получаемой от проституции.

Вербуемый в данном случае обладает всеми полномочиями в отношении своей личной свободы и самостоятельно ею распоряжается. Таким образом, в случае направленности умысла лица при вербовке только на вовлечение в занятие проституцией, содеянное подлежит уголовно-правовой оценке по соответствующей статье 159 или 160 УК КР, поскольку нормы уголовного закона, предусматривающие ответственность за вербовку с целью сексуальной эксплуатации и вовлечение в занятие проституцией, находятся в состоянии конкуренции, предусмотренной статьей 22 УК КР.

Вовлечение в занятие проституцией и содействие проституции и разврату представляют собой разновидность одной из форм эксплуатации, которые относительно статьи 166 УК КР являются специальными нормами.

Перевозка связана с перемещением лица в пространстве любым способом, для того, чтобы он стал предметом торговли и последующей эксплуатации. Если перевозка осуществлялась с перемещением потерпевшего через территорию Кыргызской Республики, то действия виновных следует квалифицировать как один из видов торговли людьми по п.5 ч.2 статьи 166 УК КР. Перевозка может быть осуществлена как самим продавцом, так и другими лицами, а также выражаться не только в доставке перевозимого лица в сопровождении кого-либо, но и в приобретении перевозимому лицу проездных документов до места следования, куда потерпевший добирается самостоятельно. Перевозка считается оконченной с момента начала ее осуществления.

Укрывательство предполагает сокрытие потерпевшего (например, содержание человека в подвале, чердаке дома) до наступления благоприятного момента для его перевозки, передачи или с целью избежать его обнаружения.

Укрывательство человека образует любые действия, направленные на сокрытие, утаивание потерпевшего от заинтересованных лиц – родственников, близких, иных лиц, заинтересованных в судьбе сокрытого лица, а также правоохранительных органов в подконтрольных помещениях (перевалочных квартирах, публичных домах, производственных или жилых помещениях и т.п.) или на контролируемой территории (например, проживание эксплуатируемых в сельском хозяйстве лиц, непосредственно в поле).

Прием представляет собой действие, связанное с приобретением или завладением человека в результате его передачи. Передача лица может выражаться в действиях посредника при торговле людьми, а равно в последующей передаче потерпевшего другим лицам после его вербовки, перевозки самим «приобретателем» непосредственно для его эксплуатации, или для временного размещения, проживания и т.п.

Средства воздействия. Обязательным признаком состава торговли людьми является **способ совершения преступления**, который должен предполагать воздействие на потерпевшего в форме: угрозы, применения силы или других форм принуждения, шантажа, похищения, мошенничества, обмана.

Похищение человека подразумевает его тайный, открытый или совершенный путем обмана либо злоупотребления доверием захват и дальнейшее перемещение из места его постоянного или временного пребывания

в иное, по усмотрению виновного место, где похищенный и удерживается с целью его дальнейшей передачи и т.п. При этом действия виновного не требуют квалификации по совокупности со статьей 165 УК КР (Похищение человека).

Применение насилия в данном случае означает оказание физического воздействия на потерпевшего, как правило, в виде побоев, истязаний, насильственного незаконного лишения свободы, причинения легких или менее тяжких телесных повреждений и т.п. с целью облегчения совершения в отношении него действий.

В таких случаях, содеянное полностью охватывается диспозицией ч.1 статьи 166 УК КР и дополнительной квалификации по другим статьям Особенной части Уголовного кодекса не требует. В случае же убийства жертвы или умышленного причинения ей тяжких телесных повреждений необходима дополнительная квалификация по статье 122 или статье 130 УК КР соответственно. Если же в процессе применения насилия к потерпевшему, указанные последствия для его жизни или здоровья наступают по неосторожности, то такую торговлю людьми следует рассматривать как повлекшую смерть потерпевшего или иные тяжкие последствия и инкриминировать п.3 ч.3 статьи 166 УК КР.

Применение угрозы при торговле людьми подразумевает психическое воздействие на потерпевшего, состоящее в демонстрации (высказывании) намерения применить к нему любое физическое насилие, т.е. нанести побои, причинить телесные повреждения, лишиться жизни, оставить без еды или воды, и т.п., в случае отказа от выполнения требований преступника. Угроза при этом должна быть непременно реальной, но не обязательно наличной, и дополнительного вменения статьи 139 УК КР (Угроза применения насилия, опасного для жизни и здоровья) в данном случае также не требуется.

Угроза применения насилия, опасного для жизни и здоровья, – угроза убийством, причинением тяжкого вреда здоровью, заражением неизлечимой инфекционной болезнью, опасной для жизни человека, а равно угроза изнасилованием или осуществлением насильственных действий сексуального характера.

Шантаж как иная форма принуждения, заключается в создании обстановки, вынуждающей потерпевшего выполнить те или иные указания виновного, или предполагает постановке потерпевшего в такое состояние, при котором он по независящим от него причинам, не может отказаться от выполнения распоряжений преступника. Создание такой обстановки может выражаться в угрозе применения насилия к близким потерпевшему лицам, угрозе уничтожения или повреждения его имущества, преда-

ния огласке сведений, которые потерпевший хотел бы сохранить в тайне и которые могут причинить существенный вред его правам и охраняемым законом интересам (например, раскрыть тайну усыновления и т.п.).

Под материальной зависимостью понимается нахождение потерпевшего/ей на полном или частичном иждивении у виновного лица, проживание на принадлежащей ему жилой площади и т.п., на основании закона либо с добровольного согласия.

Под иной зависимостью понимается любая иная, но не материальная зависимость, подчиненность, подконтрольность по работе, по службе, по учебе, родственная зависимость и т.д., ограничивающая свободу выбора.

Обман означает сознательное предоставление либо неразглашение, либо утаивание заведомо ложных, вводящих в заблуждение сведений о конкретных обстоятельствах и фактах (характере работы или деятельности, условиях жизни, оплате труда и т.п.), когда разглашение таких сведений могло быть существенным для решения жертвы с целью того, чтобы жертва действовала в соответствии с просьбой торговца людьми из-за ошибки по своему собственному выбору. Жертва может быть введена в заблуждение обо всем, что с ней делается, или только о каких-то обстоятельствах.

3. ДЕЙСТВИЯ ИНСПЕКТОРА ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПРИ ВЫЯВЛЕНИИ ФАКТОВ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

Инспектор по делам несовершеннолетних является представителем территориального органа внутренних дел по работе с детьми, исполняющим в пределах своей компетенции, возложенные на него обязанности по противодействию торговле детьми в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Деятельность инспектора по делам несовершеннолетних ведется в соответствии с требованиями Приказа МВД Кыргызской Республики №876 от 01.12.2021 года «О мерах совершенствования деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики по профилактике правонарушений среди детей» и другими нормативными правовыми актами, основываясь на оперативном реагировании на изменения криминогенной ситуации в сфере совершения преступлений, связанных с торговлей детьми.

Координатором деятельности инспектора по делам несовершеннолетних по вопросам направления и оказания помощи потерпевшим-жертвам от торговли людьми являются Дежурные части ОВД республики во взаимодействии с кризисными центрами, основной задачей которого является предоставление экстренной помощи пострадавшим от преступлений, связанных с торговлей людьми (телефон «горячей линии» - 1899).

Задачами инспектора по делам несовершеннолетних по выявлению и направлению потерпевших являются:

- 1) обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов детей;
- 2) профилактика, предупреждение, пресечение преступлений в сфере торговли детьми на территории обслуживаемого административного участка;
- 3) выявление потерпевшего лица и направление для оказания им помощи, а также социальной реабилитации детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

- 4 осуществление доследственной проверки в пределах компетенции, установленной законодательством;
- 5 формирование законопослушного поведения детей;
- 6 выявление и пресечение фактов вовлечения детей в совершение правонарушений.

Преступления, связанные с торговлей детьми, могут быть выявлены инспектором по делам несовершеннолетних ОВД республики:

- 1 в ходе осуществления непосредственных функций, а также в ходе проведения профилактических и рейдовых мероприятий по выявлению преступлений связанных с торговлей детьми;
- 2 непосредственно от граждан или ребенка-жертвы торговли людьми;
- 3 путем получения информации из иных источников (неправительственные организации (далее – НПО), средств массовой информации (далее – СМИ), дежурной части).

При выявлении ребенка-жертвы торговли людьми в ходе проведения профилактических или рейдовых мероприятий, а также при получении информации о факте торговли детьми непосредственно от граждан или ребенка-жертвы торговли людьми, инспектор по делам несовершеннолетних обязан:

- 1 принять в установленном законом порядке меры по проверке полученного сообщения и удостовериться в вероятности совершения преступления в отношении или с участием ребенка-жертвы торговли людьми;
- 2 удостовериться в личности ребенка-жертвы торговли людьми (ис требует документ, удостоверяющий личность, либо проводит иные действия, направленные на ее установление);
- 3 провести беседу с ребенком-жертвой торговли людьми с участием законного представителя, на предмет наличия признаков торговли людьми, с разъяснением права детей, в том числе и права на получение социальных услуг и предоставить контактную информацию об органах социальной защиты и НПО и других организациях, оказывающих услуги для ребенка-жертвы торговли людьми;
- 4 провести оценку риска здоровью и безопасности ребенка-жертвы торговли людьми, при необходимости принять меры по оказанию неотложной медицинской или иной помощи, а также обеспечения ее безопасности;

- 5] принять меры к сохранности следов преступления, на месте их совершения;
- 6] составить рапорт и зарегистрировать в ЕРП, а также подготовить справку о проделанной работе и доложить непосредственному руководству.

Материалы, подтверждающие факт признания потерпевшего должны содержать информацию о:

- 1] месте, времени и обстоятельствах совершения преступления;
- 2] приметах и установочных данных преступника (если они имеются) и места возможного его нахождения (если они известны заявителю), появления и укрытия, наличие оружия;
- 3] следах преступления, которые могли остаться на теле, одежде детей-потерпевших;
- 4] сведениях о местонахождении объектов эксплуатации и возможных иных потерпевших, находящихся на объекте;
- 5] установочные данные потерпевшего, а также близких родственников либо лиц обладающих информацией о потерпевшем;
- 6] результаты проведенной оценки в соответствии с признаками торговли детьми;
- 7] о последствиях совершенного преступления.

По всем выявленным фактам торговли детьми, и при наличии признаков торговли детьми, инспектор по делам несовершеннолетних направляет всех потерпевших с участием законного представителя и психолога в организации, оказывающие социальные услуги, с одновременным уведомлением ОУР и дежурного ОВД и информировании соответствующего НПО. Направление детей для оказания им медико-социальной помощи осуществляется инспектором по делам несовершеннолетних как по собственной инициативе, так и по указанию начальника ОВД или лица, его замещающего.

Материалы, собранные инспектором по делам несовершеннолетних могут быть:

- 1** поводом и основанием для начала досудебного производства;
- 2** использованы для подготовки и осуществления следственных и судебных действий;
- 3** использованы в доказывании по уголовным делам в соответствии с требованиями уголовно-процессуального законодательства, регламентирующими собирание, проверку и оценку доказательств.

Примечание:

Признаки торговли детьми:

- 1** зависимое от торговца положение ребенка, жестокое обращение или уязвимое состояние потерпевшего;
- 2** удержание в подневольном состоянии независимо от его волеизъявления;
- 3** отсутствие возможности установить связь с родственниками;
- 4** нахождение в местах, не пригодных или не предназначенных для проживания;
- 5** проживание иностранцев-детей до 18 лет без сопровождения взрослого, несущего за них ответственность по закону.

4. ДЕЙСТВИЯ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО МИЛИЦИИ ПРИ ВЫЯВЛЕНИИ ФАКТОВ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

Участковый уполномоченный милиции является основным представителем территориального органа внутренних дел на обслуживаемом административном участке, исполняющим в пределах своей компетенции возложенные на него обязанности по противодействию в торговле людьми в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Деятельность участкового уполномоченного милиции ведется в соответствии с требованиями Приказа МВД Кыргызской Республики №448 от 09.06.2022 года «О мерах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных милиции» и другими нормативными правовыми актами, основываясь на оперативном реагировании на изменения криминальной ситуации в сфере совершения преступлений, связанных с торговлей людьми.

Координатором деятельности участкового уполномоченного милиции по вопросам направления и оказания помощи потерпевшим-жертвам от торговли людьми являются Дежурные части ОВД республики во взаимодействии со следственными подразделениями.

Целью деятельности участкового уполномоченного милиции при выявлении торговли людьми является защита прав, свобод и законных интересов потерпевшего - жертвы торговли людьми, а также снижение уровня правонарушений в указанной сфере на обслуживаемом административном участке.

Основными задачами участкового уполномоченного милиции являются:

- 1) обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов потерпевшего-жертвы торговли людьми от противоправных посягательств;
- 2) профилактика, предупреждение, пресечение преступлений в сфере торговли людьми на территории обслуживаемого административного участка;

- 3 индивидуальная профилактика правонарушений со стороны лиц, состоящих на профилактическом учете участкового уполномоченного милиции;
- 4 осуществление доследственной проверки в пределах компетенции, установленной законодательством;
- 5 выявление потерпевшего лица и его направление для оказания помощи;
- 6 обеспечение участия граждан и организаций в профилактике правонарушений.

Преступления, связанные с торговлей людьми, могут быть выявлены участковым уполномоченным милиции ОВД республики:

- 1 в ходе осуществления непосредственных функций, а также в ходе проведения профилактических и рейдовых мероприятий по выявлению преступлений связанных с торговлей людьми;
- 2 непосредственно от граждан или потерпевшего от торговли людьми;
- 3 путем получения информации из иных источников (неправительственные организации [далее – НПО], средств массовой информации [далее – СМИ], дежурной части).

При выявлении потерпевшего в ходе проведения профилактических или рейдовых мероприятий, а также при получении информации о факте торговли людьми непосредственно от граждан или потерпевшего, участковый уполномоченный милиции обязан:

- 1 принять в установленном законом порядке меры по проверке полученного сообщения и удостовериться в вероятности совершения преступления в отношении или с участием потерпевшего;
- 2 удостовериться в личности потерпевшего (истребует документ, удостоверяющий личность, либо проводит иные действия, направленные на ее установление);
- 3 провести беседу с потерпевшим на предмет наличия признаков торговли людьми и предоставить контактную информацию о государственных органах, других организациях и НПО, оказывающих услуги для потерпевших от торговли людьми;

- 4 провести оценку риска здоровью и безопасности потерпевшего, при необходимости принять меры по оказанию неотложной медицинской или иной помощи, а также обеспечения ее безопасности;
- 5 предупредить потерпевшее лицо о необходимости сохранности предметов и документов (при наличии), подтверждающих его правовой статус, в целях дальнейшего использования в расследовании;
- 6 принять меры к сохранности следов преступления, на месте их совершения;
- 7 составить рапорт и зарегистрировать в ЕРП, а также подготовить справку о проделанной работе и доложить непосредственному руководству.

При получении сообщения о совершении преступления связанного с торговлей людьми в отношении иностранца, участковый уполномоченный милиции дополнительно уточняет у заявителя:

- 1 наличие официальных документов подтверждающих статус иностранца;
- 2 данные принимающей организации или лица;
- 3 место жительства или временного проживания потерпевшего или заявителя.

По указанию руководства ОВД, информирует УМС МВД Кыргызской Республики.

Материалы, подтверждающие факт признания потерпевшего должны содержать информацию о:

- 1 месте, времени и обстоятельствах совершения преступления;
- 2 приметах и установочных данных преступника (если они имеются) и места возможного его нахождения (если они известны заявителю), появления и укрытия, наличие оружия;
- 3 следах преступления, которые могли остаться на теле, одежде женщины-потерпевшей;
- 4 сведениях о местонахождении объектов эксплуатации и возможных иных потерпевших, находящихся на объекте;

- 5 установочные данные потерпевшего, а также близких родственников либо лиц, обладающих информацией о потерпевшем;
- 6 результаты проведенной оценки в соответствии признаками торговли людьми;
- 7 о последствиях совершенного преступления.

Материалы, собранные участковым уполномоченным милиции могут быть:

- 1 поводом и основанием для начала досудебного производства;
- 2 использованы для подготовки и осуществления следственных и судебных действий;
- 3 использованы в доказывании по уголовным делам в соответствии с требованиями уголовно-процессуального законодательства, регламентирующими собирание, проверку и оценку доказательств.

Примечание:

Признаки торговли людьми:

- 1 зависимое от торговца людьми положение, жестокое обращение или уязвимое состояние потерпевшего;
- 2 удержание в подневольном состоянии независимо от его волеизъявления;
- 3 отсутствие возможности воспользоваться своими документами или установить связь с родственниками;
- 4 отсутствие возможности распоряжаться заработанными законным путем денежными средствами;
- 5 нахождение в местах, не пригодных или не предназначенных для проживания.

5. ПРИНЦИПЫ И СТАНДАРТЫ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ И ПОМОЩИ ДЕТЯМ, ПОДВЕРГШИМСЯ НАСИЛИЮ

Базовые услуги для детей, подвергшихся насилию, охватывают основной комплекс услуг, предоставляемых такими секторами, как здравоохранение, социальные службы, правоохранительные органы и правосудие. Эти услуги призваны, как минимум, гарантировать права, безопасность и благополучие любым детям, подвергшимся насилию.

Стандарты предоставления услуг лицам, подвергшимся насилию, отражены в документе «Пакет базовых услуг для женщин и девочек подвергшихся насилию». Документ подготовлен Глобальной объединенной программой Организации Объединенных Наций (далее – ООН) в партнерстве с «ООН-женщины», Фондом ООН в области народонаселения, Всемирной организацией здравоохранения, Программой развития ООН, Управлением по наркотикам и преступности ООН и Детским фондом ООН¹⁰.

Базовые услуги определяют предоставление услуг такими секторами, как здравоохранение, социальные службы, правоохранительные органы и правосудие, а также включают положения по координации предоставления услуг. Для каждого сектора определены стандарты предоставления услуг, целью которых является обеспечение женщин и девочек высококачественными комплексными услугами в случаях насилия.

10. Устав Организации Объединенных Наций (1945 г.); Всеобщая декларация прав человека (1948 г.); Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.); Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 г.); Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах (1966 г.); Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации женщин (1979 г.); Факультативный протокол к Декларации об искоренении насилия в отношении женщин (1999 г.); Декларация об искоренении насилия в отношении женщин (1993 г.); Резолюция 1325 (2000), принятая Советом Безопасности на его 4213-м заседании 31 октября 2000 года; Декларация о защите женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и в период вооруженных конфликтов (1974 г.); Конвенция о правах ребенка (1989 г.); Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (2000 г.).

Отсутствие у женщин и девочек доступа к скоординированным, качественным базовым услугам означает, что они по-прежнему страдают от последствий физического и психического насилия, включая нежелательную беременность, депрессию, стресс, тревожные расстройства, острые физические травмы, акушерско-гинекологические осложнения, травмы, приводящие к инвалидности или смерти ребенка.

Стандарты сформулированы на основе международных конвенций в области прав человека, женщин и детей, которые ратифицированы Кыргызской Республикой.

Стандарты работы с детьми, пережившими насилие, базируются на следующих основополагающих принципах и подходах:

1 – ПРАВАЗАЩИТЕЛЬНЫЙ ПОДХОД:

Правозащитный подход к предоставлению качественных услуг признает, что государство в лице всех своих органов обязано уважать, защищать и соблюдать права детей. Насилие в отношении детей является фундаментальным нарушением их человеческих прав, включая право на здоровье, развитие, на жизнь, свободную от страха и насилия. Правозащитный подход предусматривает обеспечение безопасности и благополучия детей и обращения с ними с достоинством, уважением и деликатностью. Он также призывает стремиться к максимально достижимым стандартам услуг, которые имеются в наличии.

2 – ПРОДВИЖЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА И РАСШИРЕНИЕ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН:

Согласно этому принципу, коренной причиной насилия в отношении женщин является исторически сложившееся неравенство между женщинами и мужчинами. Дети подвергаются насилию в силу своего возраста, они не могут противостоять насилию и становятся жертвами физических, сексуальных и эмоциональных злоупотреблений со стороны взрослых или социального окружения. В семье, где подвергается насилию женщина, чаще всего страдают от насилия и дети. Поэтому решение проблемы насилия в отношении женщин и детей зависит от достижения гендерного равенства во всех сферах жизни. В этой связи услуги призваны исключать терпимость или укоренение любых форм насилия в отношении женщин и детей. Услуги призваны поощрять свободу воли и выбора женщин в случаях, когда женщины и дети/законные представители имеют право принимать свои собственные решения, в том числе и решения об отказе от базовых услуг.

3 – НЕДОПУЩЕНИЕ ДИСКРИМИНАЦИИ И СОБЛЮДЕНИЕ КУЛЬТУРНЫХ ОСОБЕННОСТЕЙ:

Этот принцип обеспечивает достойное обращение с каждым ребенком независимо от пола, расы, этнического происхождения, образа жизни или обстоятельств инцидента. При предоставлении услуг необходимо относиться одинаково ко всем пострадавшим. На практике этот принцип очень часто нарушается, поскольку во многих случаях работники, предоставляющие услуги, руководствуются стереотипными представлениями и считают, что дети сами виноваты в том, что подверглись насилию, а также, что родители могут воспитывать их с применением насилия, так как это внутрисемейное дело, в которое не стоит вмешиваться.

4 – БЕЗОПАСНОСТЬ:

Данный принцип распространяется, прежде всего на детей, пострадавших от насилия, а также матерей, которые, возможно, тоже подвергаются насилию. Обеспечение безопасности включает незамедлительную изоляцию пострадавших от возможного виновника и оценку их безопасности, а в случае необходимости – помещение их в безопасное место. Необходимо оценить возможную реакцию насильника, чтобы уменьшить риск совершения повторного насилия. Сотрудники органов внутренних дел и уполномоченного государственного органа по защите детей обязаны незамедлительно принять специальные меры для обеспечения безопасности в случае высокого риска насилия, например, применить задержание лица, совершившего семейное насилие, на 48 часов. Принцип соблюдения безопасности также распространяется на всех без исключения сотрудников, предоставляющих услуги пострадавшим.

5 – КОНФИДЕНЦИАЛЬНОСТЬ:

Соблюдение конфиденциальности – важная мера для обеспечения безопасности пострадавших, предотвращения дальнейших угроз и/или насилия, а также недопущения распространения информации личного характера. Это имеет первостепенное значение во всех случаях. В отношении взрослых-пострадавших обмен конфиденциальной информацией означает, что некоторая информация может быть передана другим службам на основании информированного согласия, т. е. женщине должно быть объяснено, и она должна понимать, какая информация и кому будет передана, и должна быть согласна на передачу информации в случаях совершения насилия в отношении детей их согласия на передачу информации в органы внутренних дел не требуется. Конфиденциальность должна соблюдаться на всех этапах предоставления услуг (отсутствие третьих лиц при опросе обратившегося за помощью лица, ограничение доступа к информации о месте проживания и нахождения пострадавших и их законных представи-

телей и др.). Дела о насилии в отношении детей следует рассматривать в закрытом порядке.

6 – ИНФОРМИРОВАННОСТЬ:

Международные стандарты обращают внимание на то, чтобы работники, предоставляющие услуги, информировали пострадавших/законных представителей о законодательных мерах защиты, о возможности получения социальных, медицинских, юридических услуг. Законных представителей детей, пострадавших от сексуального насилия, необходимо в обязательном порядке информировать о постконтактной профилактике инфекций, передающихся половым путем, ВИЧ-инфекции и нежелательной беременности в первые 72 часа, которая проводится в организациях здравоохранения и предоставляется бесплатно. Пострадавшая/законные представители также должны быть проинформированы о возможности обратиться в специализированные детские центры для получения психологической, юридической помощи и услуг временного проживания.

7 – СОЗНАТЕЛЬНЫЙ ВЫБОР:

Принцип сознательного выбора пострадавших детей реализуется через их законных представителей – родителей или лиц их заменяющих. В случае если насилие совершается законным представителем, например, родителями, то законным представителем ребенка назначается уполномоченный орган по защите детей.

8 – ПРИОРИТЕТНОСТЬ ПОТРЕБНОСТЕЙ ПОСТРАДАВШИХ ОТ НАСИЛИЯ:

Стандарты указывают на важность учета потребностей пострадавших и их законных представителей. Это включает проведение оценки их желаний, соблюдения прав и достоинства детей. Предоставление услуг на основе потребностей лиц, обратившихся за помощью, является наилучшим подходом, направленным на создание условий, благоприятно влияющих на минимизацию причиненного вреда и последующее восстановление детей.

9 – ПРИВЛЕЧЕНИЕ К ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЛИЦА, СОВЕРШИВШЕГО НАСИЛИЕ:

Услуги должны поддерживать и облегчать участие детей в процессах отправления правосудия. Ответственность за восстановление справедливости должно нести государство, а не дети. В отношении лиц, совершивших насилие, должен действовать принцип неотвратимости наказания.

6. УНИВЕРСАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ К ОКАЗАНИЮ БАЗОВЫХ УСЛУГ ЖЕНЩИНАМ, ПОДВЕРГШИМСЯ НАСИЛИЮ

Универсальные подходы включают:

1 – подход, ориентированный на права женщин, переживших гендерное насилие, заключается в создании благоприятных условий, в которых уважаются их права, обеспечивается их безопасность, к ним относятся с уважением и оберегают их чувство собственного достоинства. Данный подход основывается на следующих руководящих принципах:

- ✓ **безопасность**: в первую очередь необходимо обеспечить их безопасность и защиту;
- ✓ **конфиденциальность**: женщины, пережившие гендерное насилие, должны иметь право выбирать, кому они смогут рассказывать свою историю, обмен информацией должен осуществляться только с их информированного согласия;
- ✓ **уважение**: в любых действиях следует руководствоваться уважением их выбора, пожелания, прав и достоинства, руководствуясь, прежде всего, целью оказать содействие их восстановлению от пережитого насилия и предоставить необходимую помощь;
- ✓ **отсутствие дискриминации**: женщины, пережившие гендерное насилие, должны получать равное и справедливое отношение независимо от их возраста, пола, расы, религии, национальности, этнического происхождения, состояния здоровья и любых других особенностей.

2 – подход «не навреди»: органам, оказывающим услуги, необходимо принимать все необходимые меры во избежание нанесения дополнительного вреда (вторичной виктимизации) женщинам, пережившим гендерное насилие.

Вторичная, или повторная, виктимизация – это неуместное поведение или высказывания в адрес женщин со стороны сотрудников ОВД и тех специалистов, к которым они обратились за помощью, а также другие действия, усугубляющие страдание, которому они подверглись ранее в результате насилия. Например, это обвинение женщины в том, что она сама виновата в произошедшем насилии.

Важно! Именно вторичная дискриминация является одной из частых причин потери доверия к тем, кто обязан оказать помощь, и дальнейшего отказа от нее.

3 – подход, основанный на соблюдении культурных особенностей: в работе с женщинами, пережившими гендерное насилие, нужно знать и учитывать культурные особенности, оказывающие влияние на них в силу региональной, этнической, религиозной, языковой принадлежности или иных факторов культурного характера.

Эффективная деятельность правоохранительных органов имеет решающее значение для того, чтобы соответствующие законы, направленные против насилия в отношении женщин, исполнялись в обязательном порядке, оберегали женщин от насилия, в том числе предотвращали дальнейшее насилие, привлекали виновных к ответственности и тем самым обеспечивали правосудие.

Базовые услуги в области правосудия и охраны правопорядка охватывают все аспекты взаимодействия женщин, подвергшихся насилию, с правоохранительными органами и системой правосудия – от первоначального контакта или подачи заявления до принятия соответствующих судебных решений.

При выявлении фактов насилия в отношении женщин сотрудником ОВД незамедлительно составляется рапорт с последующей регистрацией в Едином реестре преступлений для начала досудебного производства по уголовному делу.

СПИСОК РЕКОМЕНДОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года;
2. Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 28 октября 2021 года №127;
3. Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики от 28 октября 2021 года №129;
4. Закон Кыргызской Республики «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми» от 17.03.2005 года, №55;
5. Закон Кыргызской Республики «О ратификации Кыргызской Республикой Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 года» от 15 апреля 2003 года №74;
6. Постановление Правительства Кыргызской Республики «О национальном механизме перенаправления жертв торговли людьми» от 19 сентября 2019 года, №493;
7. Закон Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия» от 27 апреля 2017 года №63;
8. Закон Кыргызской Республики «Об основах профилактики правонарушений» от 5 мая 2021 года №60
9. Постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики «О Программе Кабинета Министров Кыргызской Республики по борьбе с торговлей людьми в Кыргызской Республике на 2022-2025 годы» от 15 апреля 2022 года, №227; Постановление Правительства Кыргызской Республики «О порядке осуществления охраны и защиты от семейного насилия» от 1 августа 2019 года №390.
10. Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности, принята резолюцией 55/25 Генеральной Ассамблеи от 15 ноября 2000 года и два дополняющих ее протокола: Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее и Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху от 15 декабря 2000 год
11. Директива Европейского Парламента и Совета Европейского Союза 2011/36/ЕС от 5 апреля 2011 года «О предупреждении и противодействии торговле людьми, о защите пострадавших и о замене Рамочного Решения Совета ЕС 2002/629/ПВД».

СПИСОК НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ, РАБОТАЮЩИХ С ПОСТТРАДАВШИМИ ОТ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ В КР

Название организации	Предоставляемые виды услуг для пострадавших от торговли людьми	Штат сотрудников	Руководитель/ Контактное лицо	Контакты
Общественное объединение Кризисный центр «Сезим» (сеть МОМ)	<ul style="list-style-type: none"> • шелтер для ЖТЛ в г. Бишкеке (оказывают необходимую помощь ЖТЛ); • психологическая помощь; • правовая помощь; • социальная помощь; • помощь с приобретением одежды и продуктов пропитания 	Психолог Юрист-адвокат Социальный работник	Рыскулова Бюбюсара	г. Бишкек, ул. Табышалиева, 3 тел.: +996 312 316466 сот.:+996 555 508 029 sezim2008@gmail.com
Чуйская область и г. Бишкек				

<ul style="list-style-type: none"> • Общественное объединение «Чуйский региональный центр развития и обучения» (сеть MOM) 	<ul style="list-style-type: none"> • психологическая помощь; • правовая помощь; • социальная помощь; • помощь с приобретением одежды и продуктов пропитания 	Психолог Юрист-адвокат Социальный работник	Асанова Бермет	Чуйский район, с. Чуй, ул. Ибраимова, 27 Моб.: +996 550 390453 chuy-tokmok@mail.ru kemin2004@
<ul style="list-style-type: none"> • Общественное объединение «Арыш» (сеть MOM и «Платформа Центральная Азия в движении») 	<ul style="list-style-type: none"> • психологическая помощь; • правовая помощь; • социальная помощь; • помощь с приобретением одежды и продуктов пропитания 	Психолог Юрист-адвокат Социальный работник	Айдаралиев Мааматкул	г. Бишкек, Арча-Бешик ул. Чортекова, 35-231 сот.: +996 772 232762 arysh.kg@mail.ru
<ul style="list-style-type: none"> • Общественное объединение «Эл агарту» (ЦА сеть по противодействию ТЛ) Председатель Национальной базы 	<ul style="list-style-type: none"> • психологическая помощь; • правовая помощь; • социальная помощь; • помощь с приобретением одежды и продуктов пропитания 	Психолог Юрист-адвокат Социальный работник	Түлегабылова Нуржан	г. Бишкек, ул. Чуйкова, 9 сот.: +996 558 878324 ngoelagartuu@gmail.com nurjantulegabuylova@gmail.com
<ul style="list-style-type: none"> • Ассоциация «Международный конгресс кыргызстанцев и соотечественников «Замандаш» 	<ul style="list-style-type: none"> • психологическая помощь; • правовая помощь; • социальная помощь; • помощь с приобретением одежды и продуктов пропитания 	Психолог Юрист-адвокат Социальный работник	Бурсурманкулов Кадырбек	г. Бишкек 7 м-н, 53/2 сот.: +99655424256 lota-2103@mail

<p>Ассоциация Кризисных Центров Кыргызстана</p>	<ul style="list-style-type: none"> • психологическая помощь; • правовая помощь; • социальная помощь; • помощь с приобретением одежды и продуктов • пропитания 	<p>Директор</p>	<p>Тюлекова Толкун Каныбековна</p>	<p>г. Бишкек, ул. Киевская, 27, к. 401</p>
<p>Общественный Фонд «Лига защитников прав ребенка» КС при Правительстве по соц. защите и правам ребенка</p>	<ul style="list-style-type: none"> • психологическая помощь; • правовая помощь; • социальная помощь; • помощь с приобретением одежды и продуктов • пропитания 	<p>Психолог Юрист-адвокат Социальный работник</p>	<p>Турдубекова Наазгуль</p>	<p>E-mail: association.kg@gmail.com г. Бишкек б.Эркиндик, 35 кв.41 сот.:+996 772398474 сот.:+996709862861 cirdl2008@gmail.com</p>
<p>Общественный Фонд «Фонд Прогресса»</p>	<ul style="list-style-type: none"> • психологическая помощь; • правовая помощь; • социальная помощь; • помощь с приобретением одежды и продуктов • пропитания 	<p>Психолог Юрист-адвокат Социальный работник</p>	<p>Токтоболотов Самат</p>	<p>г. Бишкек, ул. Токтоналиева 103, офис 5/1</p>

Таласская область и г.Талас

<p>Общественное объединение «Центр развития гражданских инициатив Айкол» (сеть МОМ)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • психологическая помощь; • правовая помощь; • социальная помощь; • помощь с приобретением одежды и продуктов • пропитания; • содействие в обучении и трудоустройстве 	<p>Психолог Юрист-адвокат Социальный работник</p>	<p>Темирбекова Гульмира</p>	<p>г. Талас, ул. Бердике Батыра, 210 Тел.: +996 3422 53967 Моб.: +996 772 278228 cidcaikol@gmail.com</p>
--	--	---	---------------------------------	--

Иссык-Кульская область и г.Каракол

Общественный фонд

«Акцент»

- правовая помощь;
- социальная помощь;
- помощь с приобретением одежды и продуктов

Толский район

Макарова Анна

Толский район, с. Тюп,
ул. Комарова, 6/11
Моб.: +996 772 205784,
+996 552 247772
makarova.kankon@gmail.ru

Общественный фонд

«Данко»

- Юрист
- Социальный работник
- правовая помощь;
- социально-психологическая;
- помощь с приобретением;
- одежды и продуктов питания

Юрист

Социальный ра-

ботник

Садыков Александр

г. Балыкчы, ул. Каралаева, 1
Danko.bat@mail.ru

Нарынская область и г. Нарын

Общественное

объединение

«Нуржолбер»

(сеть MOM)

- психологическая помощь;
- правовая помощь;
- социальная помощь;
- помощь с приобретением одежды и продуктов пропитания

Психолог

Юрист-адвокат

Социальный

работник

Жумалиева Суйун

г. Нарын, ул. Мамбеталы уулу
Таранчы, 16
Тел.: +996 3522 50370

сот.: +996 778661165

nurjolber@mail.ru

Общественное

объединение

«Тынчтык»

(сеть MOM)

- временное проживание
- правовая помощь

Юрист

Ануркуль Окошева

г. Нарын, ул. Шадыманова, 24

Тел.: +996 3522 51001

соб.: +996 0707622276

telman_76@mail.ru

Ошская область и г.Ош

<p>Областной центр женских инициатив «Ош Аялзаты» (сеть MOM)</p> <ul style="list-style-type: none"> • психологическая помощь; • правовая помощь; • социальная помощь; • помощь с приобретением одежды и продуктов • пропитания; • содействие в обучении и трудоустройстве 	<p>Психолог Юрист-адвокат Социальный работник</p>	<p>Ештаева Наргиза</p>	<p>г. Ош, ул. Ленина, 205, кабинет №211 Тел.: +996 3222 55608 Моб.: +996 557 777405, +996 555 840109 ayalzat97@mail.ru</p>
<p>Общественная организация «Кризисный Центр «Ак-Журук»</p> <ul style="list-style-type: none"> • шептер для ЖТЛ в г. Ош (оказывают необходимую помощь ЖТЛ); • психологическая помощь; • правовая помощь; • социальная помощь; • помощь с приобретением одежды и продуктов • пропитания. 	<p>Психолог Юрист-адвокат Социальный работник</p>	<p>Асилбекова Дарийкан</p>	<p>г. Ош, ул. Ленина, 205, кабинет №210 Тел.: +996 3222 45976, Моб.: +996 779 231329 kjurok01@gmail.com</p>
<p>Общественный фонд «Ульбка» (сеть MOM)</p> <ul style="list-style-type: none"> • психологическая помощь; • правовая помощь; • социальная помощь; • помощь с приобретением одежды и продуктов • пропитания; • содействие в обучении и трудоустройстве 	<p>Психолог Юрист-адвокат Социальный работник</p>	<p>Умарова Эльмира</p>	<p>г. Ош, ул. Ленина, 341, кв. 4 Тел.: +996 3222 29826 Моб.: +996 773 010015, +996 553 010015 ulybkakg@gmail.com ulybkakg@rmbler.ru</p>

**Общественный фонд
«Благодать»
(сеть МОМ)**

- психологическая помощь;
- правовая помощь;
- социальная помощь;
- помощь с приобретением одежды и продуктов
- пропитания;
- содействие в обучении и трудоустройстве.

Психолог
Юрист-адвокат
Социальный
работник

Шакирова Рахат

г. Ош, ул. Ленина, 205, кабинет №213
Тел.: +996 3222 25257,
+996 3222 46611
Моб.: +996 555 834551
blagodatosh@rambler.ru,
blagodatosh@gmail.com

Баткенская область, г. Баткен и г. Исфана

**Общественный фонд
«Инсан – Лейлек»
(сеть МОМ)**

- психологическая помощь;
- правовая помощь;
- социальная помощь;
- помощь с приобретением одежды и продуктов
- пропитания;
- содействие в обучении и трудоустройстве

Психолог
Юрист-адвокат
Социальный
работник

Дербишева Гульнара

Лейлекский район, г. Исфана,
ул. Стадионная, 1.
Тел.: +996 3656 50104
Моб.: +996 0770 691 184
insan.leilek.bk@gmail.com

**Общественный фонд
«Омур Булагы»
(сеть МОМ)**

- психологическая помощь;
- правовая помощь;
- социальная помощь;
- помощь с приобретением одежды и продуктов
- пропитания;
- содействие в обучении и трудоустройстве

Психолог
Юрист-адвокат
Социальный
работник

Мамбетова Токтокан

г. Баткен, ул. Файзуллаева, 34
Моб.: +996 777 393077,
+996 559 724043,
+996 777 724043
kalybek2003@mail.ru

Жалал-Абадская область и г. Джелалабад

Общественный фонд «Аймира» (сеть MOM)

- психологическая помощь;
- правовая помощь;
- социальная помощь;
- помощь с приобретением одежды и продуктов питания;
- содействие в обучении и трудоустройстве

Жолоева Нургуль

Психолог
Юрист-адвокат
Социальный
работник

г. Жалал-Абад, ул. Токтогула,
д. 46, кв. 3

Тел.: +996 3722 25955

Моб.: +996 772 663122,

+996 552 663122,

+996 772 199591,

+996 551 919519

pf-aymira@mail.ru

© Список некоммерческих организаций, работающих с пострадавшими от торговли людьми в Кыргызской Республике составлен в рамках исполнения Постановления Правительства от 19.09.2019 г. №943 «О национальном механизме перенаправления жертв торговли людьми в КР».